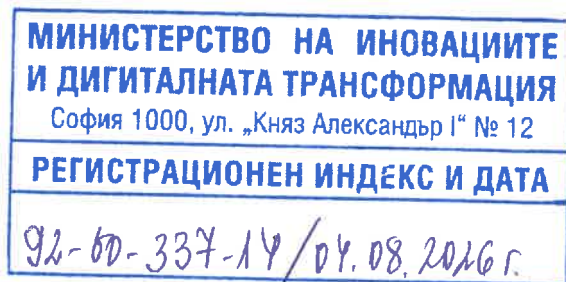
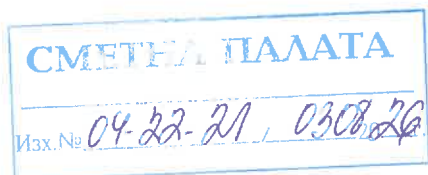




СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България



ДО
Г-Н ИВАН ВАСИЛЕВ
МИНИСТЪР НА ИНОВАЦИИТЕ И
ДИГИТАЛНАТА ТРАНСФОРМАЦИЯ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВАСИЛЕВ,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100116825, съдържащ немодифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на иновациите и растежа за 2025 г., и приложеният към него одитиран консолидиран годишен финансов отчет.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)





ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА **№ 0100116825**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Министерството на иновациите и растежа за 2025 г.

София, 2026 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	7
Коригирани неправилни отчитания	7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	9
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	10

Списък на съкращенията

БФП	Безвъзмездна финансова помощ
ВАС	Върховен административен съд
ВРБ	Второстепенен разпоредител с бюджет
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ДФЗ-РА	Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ЕК	Европейска комисия
КФП	Консолидирана фискална програма
ЗДБРБ	Закон за държавния бюджет на Република България
ЗНИ	Закон за насърчаване на инвестициите
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ИСУДС	Информационна система „Управление на държавното съкровище“
ЗСч	Закона за счетоводството
МИР	Министерство на иновациите и растежа
МО	Мемориален ордер
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
НФ	Национален фонд
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
СЕС	Сметки за средства от Европейския съюз
ОПИК	Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“
УО	Управляващ орган

ДО
Г-ЖА МИХАЕЛА ДОЦОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
52-РОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н ИВАН ВАСИЛЕВ
МИНИСТЪР НА ИНОВАЦИИТЕ И
ДИГИТАЛНАТА
ТРАНСФОРМАЦИЯ

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на иновациите и растежа, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2025 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Министерството на иновациите и растежа към 31 декември 2025 г. и за неговите консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните му парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Министерството на иновациите и растежа в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2026 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-01-168 от 04.11.2025 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в

състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

През 2025 г. от Националния иновационен фонд¹ (ВРБ) е извършено плащане, след окончателно решение на ВАС, на претендирана от бенефициера сума в размер на 70 656 лв., представляваща безвъзмездна финансова помощ (БФП) по проект „Разработване на иновационна технология за бързо прототипиране на детайли от сферографитичен чугун с използване на 3D технологии“.²

Разходът е отчетен неправилно по подпараграф 10-92 „Разходи за договорни санкции и неустойки, съдебни обезщетения и разноски“, вместо по подпараграф 43-01 „Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия за текуща дейност“.³

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от ЗСч за вярно и честно представяне на финансовото и имущественото състояние във финансовите отчети, както и изискванията за осчетоводяването на стопанските операции в съответствие с техния характер по параграфи на ЕБК за 2025 г., утвърдена от министъра на финансите с ДДС № 08 от 2024 г.

С неправилното отчитане в размер на 70 656 лв., е завишен показател „Разходи за издръжка – нефинансови позиции“ и занижен показател „Текущи субсидии и трансфери към други лица“ от Отчета за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средства от Европейския съюз и сметките за чужди средства.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

1. В Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ към МИР по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ (ОПИК) 2014-2020 г. са сключени административни договори за БФП. След налагане на финансови корекции по договорите⁴, бенефициентите са възстановили на УО на ОПИК 2014-2020 г. по банков път средствата по установените нередности, с което същите са били приключени. Впоследствие по образувани административни дела, съдът отменя решенията на Ръководителя на УО на ОПИК 2014-2020 г. за определените финансови корекции. След окончателни съдебни решения, с които отменените финансови корекции са оставени в сила, средствата остават дължими към бенефициентите. Поради изтичане срока за заявяване на разходи към Европейската комисия (ЕК) по ОПИК 2014-2020 г., няма

¹ С Постановление № 132 на Министерския съвет от 22 юли 2025 г. е приет Правилник на Националния иновационен фонд (НИФ), обн. в ДВ, бр. 60 от 25.07.2025 г. на основание чл. 52 и следващите от Закона за насърчаване на научните изследвания и иновациите;

² Решение № 1881 от 26.06.2025 г.

³ Одитни доказателства № 12 и 13

⁴ с Решения на Ръководителя на Управляващия орган (УО) на ОПИК 2014-2020 г.

възможност разходите да бъдат декларирани повторно и възстановени от ЕК и възстановени със средства от програмата.

Задълженията към бенефициентите – небюджетни предприятия, в размер на 4 510 984 лв., са осчетоводени неправилно (в МИР) в отчетна група „Бюджет“ по дебита на сметка 7450 „Получени чрез небюджетни предприятия средства от КФП по международни и други програми“ и кредита на сметка 4397 „Задължения към небюджетни организации за възстановяване на средства по донорски програми“.

Финансовите корекции са били внесени през предходни отчетни периоди по сметки на Националния фонд (НФ), поради което възстановяването на средствата е следвало да се извърши от същите сметки на НФ, а не от бюджета на МИР, независимо че програмата е приключена.*⁵

Не са спазени разпоредбите на чл. 82, ал. 5 от ЗДБРБ за 2025 г., съгласно които трансферите от централния бюджет за НФ и Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция (ДФЗ-РА), акумулираните средства от такива трансфери от предходни години, както и останалите приложими за тези сметки за СЕС форми за финансиране, съгласно чл. 17, ал. 4 от ЗПФ се използват за финансиране на плащания, свързани с функциите и дейността на НФ и ДФЗ-РА, включително и за покриване на суми и/или тяхното възстановяване на европейските фондове, произтичащи от недопустими разходи, финансови корекции, прихващания и възстановявания на суми.

2. Извършени разходи по договор с предмет „Изграждане на система за контрол, проверка и верификация на разходите по постъпили искания за плащане за прилагане на насърчителната мярка по чл. 22д от ЗНИ по сключени договори“, фактурирани на стойност 126 000 лв., са признати неправилно по дебита на сметка 4020 „Доставчици по аванси от страната“, вместо по сметка 2107 „Нематериални дълготрайни активи в процес на разработка и придобиване“⁶. Към 31.12.2025 г. актива е в процес на придобиване.

На касова основа разходът е осчетоводен правилно по подпараграф 53-01 „Придобиване на програмни продукти и лицензи за програмни продукти“.

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от ЗСч за вярно и честно представяне на финансовото и имущественото състояние във финансовите отчети, както и изискването за отчитане на стопанските операции по сметки в съответствие с техния характер, съгласно Сметкоплана на бюджетните организации (СБО), утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

3. Извършено плащане по влязло в сила съдебно решение, относно признаване на отчетени разходи по сключен договор за предоставяне на БФП в размер на 70 656 лв., е осчетоводено неправилно по дебита на сметка 6091 „Разходи за съдебни разноски и арбитраж в страната“ в кореспонденция със сметка 7500 „Разчети за плащания със СЕБРА“, вместо по дебита на сметка 6441 „Субсидии и други текущи трансфери за нефинансови предприятия“.⁷

Не са спазени разпоредбите на чл. 24, ал. 1 от ЗСч за вярно и честно представяне на финансовото и имущественото състояние във финансовите отчети, както и изискването за отчитане на стопанските операции по сметки в съответствие с

* съгласно отговор на МФ „... УО, както и сметката за СЕС на НФ (като финансово-правна форма по чл. 8, ал. 2 от ЗПФ) продължават да функционират“

⁵ Одитни доказателства № от 1 до 7

⁶ Одитни доказателства № от 8 до 11

⁷ Одитни доказателства № от 12 до 14

техния характер, съгласно сметките от СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

На основание т. 67 от писмо ДДС № 11 от 2025 г. на министъра на финансите, по време на финансовия одит са извършени корекции по Баланса и Отчета за приходите и разходите на МИР.

Коригираните Баланс и Отчет за приходите и разходите са заредени в системата ИСУДС на МФ на 30.04.2026 г., и са представени в Сметната палата на 30.04.2026 г. с Вх. № 04-22-2-2.

В подкрепа на констатациите са събрани 14 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 239 от 22.07.2026 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Министерството на иновациите и дигиталната трансформация и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)



Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол № 1 от 27.04.2026 г.	2
2	Докладни записки с рег. № 91-Е-446 от 26.08.2025 г., 91-Е-446-1 от 24.10.2025 г. и 91-Е-446-3 от 29.10.2025 г. за изплащане на средства по приключили съдебни производства	10
3	Докладна записка с рег. № 04-18-174-2 от 23.12.2025 г. за изплащане на средства по приключили съдебни производства	5
4	Решения № РД-02-16-1286 от 21.11.2025 г. и РД-02-16-1304 от 05.12.2025 г.	6
5	Писмо официална кореспонденция с вх. № 04-18-174 от 13.08.2025 г.	2
6	Хронология по сметка 7450 за периода 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г.	1
7	МО за корекция № 4397 от 30.12.2025 г.	2
8	Констативен протокол № 2 от 27.04.2026 г.	1
9	Платежно нареждане от 10.10.2025 г.; Доклад с рег. № 26-00-271-18 от 08.10.2025 г.; приемо-предавателен протокол; Писмо с рег. № 26-00-271-17 от 17.07.2025 г.; Фактура №0000636667 от 07.10.2025 г.; Контролен лист № 7-37 от 08.10.2025 г.-3 и Уведомление с изх. № 025560385 от 10.10.2025 г.	9
10	Хронология на сметка 4020 за периода 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г.	3
11	МО за корекция от 30.12.2025 г.	1
12	Приемо-предавателен протокол с опис на неприключили и неплатени дела от 22.08.2025 г.; Платежно нареждане от 08.12.2025 г.; Докладна записка с рег. № 91-НИФ-21 от 04.12.2025 г.; Решение с рег. № НИФ-02-3-4 от 07.04.2025 г.; Финансов анализ; Решение на ВАС № 1881 от 26.02.2025 г.; Решение на Административен съд, гр. Ловеч № 235 от 02.02.2024 г.; Удостоверение за банкова сметка и Контролен лист № 13-1 от 04.12.2025 г.	46
13	Хронология на сметка 6091 за периода 01.01.2025 г. до 31.12.2025 г.	1
14	МО за корекция № 4397 от 30.12.2025 г.	1