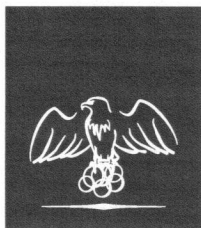


СМЕТНА ПАЛАТА

Изх. № 04-22-11 # 1 / 03.07.25.



СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

МИНИСТЕРСТВО НА ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА
София 1000, ул. "Княз Александър I" № 12

РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА

92-00-49-5/04.08.2025г.

ДО
Г-Н ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ
ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА
ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДОНЧЕВ,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100116324, съдържащ немодифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на иновациите и растежа за 2024 г., и приложеният към него одитиран консолидиран годишен финансов отчет.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)





ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА **№ 0100116324**

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на
Министерството на иновациите и растежа за 2024 г.

София, 2025 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Списък на съкращенията	3
Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет	4
Мнение	4
База за изразяване на мнение	4
Правно основание за извършване на одита	4
Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет.....	5
Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет.....	5
Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет	6
Некоригирани неправилни отчитания	7
Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби	7
Коригирани неправилни отчитания	7
Съществени недостатъци на вътрешния контрол	8
Приложение № 1 Опис на одитните доказателства	9

Списък на съкращенията

БАИ	Българска агенция за инвестиции
ГФО	Годишен финансов отчет
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ИАНМСП	Изпълнителна агенция за насърчаване на малките и средните предприятия
МИР	Министерство на иновациите и растежа
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
ОГ	Отчетна група
ОП	Оперативна програма
ОПР	Отчет за приходите и разходите
РКО	Разходен касов ордер
СЕС	Средства от Европейския съюз
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации
УО	Управляващ орган

**ДО
ДОЦ. НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДО
Г-Н ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ
ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА**

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Министерството на иновациите и растежа, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2024 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Министерството на иновациите и растежа към 31 декември 2024 г. и за неговите консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните му парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Министерството на иновациите и растежа в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-01-163 от 04.11.2024 г. на Тошко Тодоров, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрыта или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но

не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.

- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.

- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.

- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансов одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други закони и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;

- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или

- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществен интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Всички констатирани неправилни отчитания са коригирани.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

Не са констатирани случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби.

Коригирани неправилни отчитания

1. При финансовия одит на ГФО за 2023 г. е установено, че в Българската агенция за инвестиции (БАИ) не са съставени допълнителни счетоводни записвания за прекласифициране на преведено от УО междинно плащане в размер на 885 416 лв. като трансфер между отчетна група СЕС и „Бюджет“.

През 2024 г. е извършена корекция, като са съставени счетоводни записвания в отчетни групи „Бюджет“ и СЕС-КСФ, съответно по дебита и кредита на сметка 4682 „Разчети със сметки за средства от Европейския съюз на бюджетни организации от подсектор "Централно управление" за постъпили и разходвани средства“, но в неправилна кореспонденция със сметка 7995 „Увеличение на финансови активи (финансиращи позиции) от други събития“, вместо в отчетна група „Бюджет“ със сметка 7998 „Намаление на пасиви (финансиращи позиции) от други събития“ и в отчетна група СЕС-КСФ със сметка 6995 „Намаление на финансови активи (финансиращи позиции) от други събития“.¹

Не са спазени изискванията за осчетоводяването на стопанските операции в съответствие с техния характер по сметките от СБО, утвърден от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2013 г.

2. Авансово финансирани плащания от бюджета на Изпълнителна агенция за насърчаване на малките и средните предприятия (ИАНМСП) по договор за безвъзмездна финансова помощ между Национално координационно звено към МФ и ИАНМСП, съгласно Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм, в размер на 41 582 лв. са верифицирани към 30.09.2024 г. Възстановяването на авансовото финансиране по бюджета е осчетоводено в отчетна група СЕС-ДМП неправилно по кредита на сметка 7411 „Получени текущи помощи и дарения от страната“, вместо по сметка 7532 „Касови трансфери от/за сметки за средства от Европейския съюз на бюджетни организации от подсектор "Централно управление"“. На касова основа верифицираните разходи са отчетени правилно по подпараграф 63-01 „Получени трансфери“.²

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 25 от ДДС

¹ Одитни доказателства №№ 1, 2, 10 и 11 и Одитни доказателства №№ 16 и 17 от Одитен доклад № 0100114623 за извършен финансов одит на ГФО на МИР за 2023 г.

² Одитни доказателства №№ 5, 6, 7, 8, 9, 12 и 13

№ 1 от 2015 г.

3. В ИАНМСП, валидни застрахователни полици за изпълнения на договори общо в размер на 122 858 лв., в отчетна група СЕС и 64 480 лв., в отчетна група „Бюджет“ не са осчетоводени по сметка 9214 „Получени гаранции и поръчителства“.³

Не са спазени указанията на министъра на финансите, дадени с т. 38 от ДДС № 10 от 2013 г.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

Неправилните отчитания са констатирани при текущия контрол и са коригирани преди изготвянето на годишния финансов отчет за 2024 г.

В подкрепа на констатациите са събрани 17 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. София, ул. „Екзарх Йосиф“ № 37.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 192 от 24.06.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Министерството на иновациите и растежа и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Димитър Главчев)



³ Одитни доказателства №№ 3, 4, 14, 15, 16 и 17

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№	Одитни доказателства	Брой страници
1	Констативен протокол № 2 от 06.12.2024 г.	1
2	Извлечения от счетоводната система н ОГ „Бюджет“ и СЕС	2
3	Констативен протокол № 1 от 05.12.2024 г.	1
4	4 бр. застрахователни полици за изпълнения на договори, сключени с „Беневент“ ЕООД и „Атлас Травелс“ ЕООД.	19
5	Констативен протокол № 3 от 10.12.2024 г.	1
6	Договор за безвъзмездна финансова помощ № 5 от 18.12.2023 г.	13
7	Искане за междинно плащане № 1 по договор за БФП № 5 от 18.12.2023 г.	2
8	Докладна записка от главен секретар	2
9	Банкова извлечение и счетоводни записвания в отчетни групи „Бюджет“ и СЕС	6
10	МО № 3 от 20.12.2024 г. за корекция - отписване на получено авансово финансиране	1
11	МО № 17 от 20.12.2024 г. за корекция - отписване на получено авансово финансиране	1
12	Платежно нареждане в ИАНМСП СЕС-ДМП	2
13	Платежно нареждане в ИАНМСП - СЕС-ДМП	1
14	МО № 241520460/01.12.2024 г. за корекция - начисляване на застр. полица „Атлас Травелс“ ЕООД	1
15	МО № 241520461/01.12.2024 г. за корекция - начисляване на застр. полица „Атлас Травелс“ ЕООД	1
16	МО № 8224000004/04.01.2024 г. за корекция - начисляване на застр. полица „Беневент“ ЕООД	1
17	МО № 8224000005/01.12.2024 г. за корекция - начисляване на застр. полица „Беневент“ ЕООД	1