



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА

Изх. №година

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Адрес: гр. София, п.к. 1594, бул. „Княз Александър Дондуков“ № 1

Д О К Л А Д

ОТ
ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ – ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилник за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилник за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите.

С последните изменения и допълнения на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ) (обн. ДВ, бр. 20 от 2024 г., в сила от 8.03.2024 г.). е въведен предвиденият в Регламент (ЕС) 2019/452 на Европейския парламент и на Съвета механизъм за скрининг

на преките чуждестранни инвестиции. Това от своя страна изисква регламентиране на неговото прилагане на подзаконово ниво, чрез Правилник за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите (ППЗНИ).

I. Със Закона за изменение и допълнение на ЗНИ (ЗИД на ЗНИ) е създадена нова глава шеста: „Национален механизъм за скрининг на преките чуждестранни инвестиции, свързани със сигурността или обществения ред, в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/452“, В нея и в останалите текстове на ЗИД на ЗНИ се предвиждат следните основни моменти:

В създадения чл. 27 от ЗНИ е предвидено пряка чуждестранна инвестиция от чуждестранен инвеститор да се извършва след издаване на разрешение от Междуправителствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции, ако има за предмет определени областите на дейност посочени в чл. 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/452 и отговаря на посочени в закона условия.

В чл. 27а и чл. 27б от ЗНИ са посочени критериите, на които следва да отговаря заявлението за издаване на разрешение за извършване на пряка чуждестранна инвестиция, което чуждестранния инвеститор следва да подаде предварително, органът, чрез който се подава това заявление и информацията, която трябва да се съдържа в него.

С чл. 27в от ЗНИ се създава Междуправителствен съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции, свързани със сигурността или обществения ред към Министерския съвет.

Законовите текстове на чл. 27г, чл. 27е и чл. 27ж от ЗНИ съдържат описание на производството за проверка на пряка чуждестранна инвестиция, сроковете за разглеждане на заявлението и за произнасяне от Междуправителствения съвет за скрининг. Законът приема, че решенията на Междуправителствения съвет за скрининг относно заявлението за издаване на разрешение за пряка чуждестранна инвестиция са индивидуални административни актове, те се съобщават на чуждестранния инвеститор и могат да бъдат обжалвани по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

С § 7 от ЗИД на ЗНИ се създава нов чл. 34б, който предоставя на Междуправителствения съвет възможността да наложи на чуждестранния инвеститор ограничителни мерки по смисъла на чл. 27е, ал. 2, т. 2 от ЗНИ.

Със ЗИД на ЗНИ се въвеждат и дефинициите за чуждестранен инвеститор, пряка чуждестранна инвестиция, скрининг, контрол, нова инвестиции и др.

II. В изпълнение на § 11 от ЗИД на ЗНИ възниква необходимост да бъдат предприети съответните действия за привеждане на Правилника за приложение на ЗНИ в съответствие с промените в закона и с Регламент (ЕС) 2019/452. В тази връзка предложените промени в ППЗНИ са както следва:

В ППЗНИ се създава нова глава осма „а“ „Национален механизъм за скрининг на преки чуждестранни инвестиции, свързани със сигурността и обществения ред“. В раздел I се определя ролята на компетентния орган за скрининг на преките чуждестранни инвестиции в лицето на Междуправителствения съвет за скрининг. Поименният състав на Междуправителствения съвет за скрининг се определя със заповед на министър-председателя по предложение на ръководителите на ведомствата, посочени в чл. 27в, ал. 2 от ЗНИ. Предвидено е изискване членовете на Междуправителствения съвет за скрининг да притежават експертност в областта на компетентност на ведомството, което представляват, да имат право на достъп до класифицирана информация и да притежават високи морални и етични качества.

В раздел II на същата глава се съдържа подробно разписана процедура по подаване на заявление за издаване на разрешение за извършване на пряка чуждестранна инвестиция. Заявлението се подава от инвеститора до Българската агенция за инвестиции, в писмена форма на електронен или хартиен носител, на български език с превод на английски език. Приложените към заявлението документи следва да съответстват на попълнените и отбелязани в заявлението обстоятелства, като приложенията са подробно разписани в ал. 3 на чл. 68в от ППЗНИ. След проверка на съответствието между данните в заявлението и придружаващите го документи, Българската агенция за инвестиции изпраща представената от инвеститора документация до Междуправителствения съвет за скрининг на преките чуждестранни инвестиции за разглеждането му по същество.

Раздел III съдържа в себе си процедурата по разглеждане на заявление за издаване на разрешение за извършване на пряка чуждестранна инвестиция от Междуправителствения съвет за скрининг. Тук са въведени функции на секретариата към Междуправителствения, който получава и регистрира подадените заявления за извършване на преки чуждестранни инвестиции и изготвя в 14-дневен срок мотивирано предложение до Междуправителствения съвет за скрининг. Това предложение по същината си може да бъде такова, което препоръчва извършването на комплексна проверка на инвестицията или да бъде за липса на възражение срещу извършване на инвестицията. Тази преценка се извършва от секретариата въз основа на критериите, посочени в чл. 4 от Регламент (ЕС) 209/452, като се вземат предвид и въведените в чл. 68д ал.2 от ППЗНИ фактори. По – нататък е предвидено, че Междуправителственият съвет за скрининг след постъпване на предложението от секретариата взема решение за допускане извършването на инвестицията без комплексна проверка или за извършване на комплексна проверка. Така практически с текстове в ППЗНИ се въвежда институцията на „комплексна проверка на инвестицията и инвеститора“. Тя се осъществява от Междуправителствения съвет за

скрининг в сроковете за произнасяне по чл. 27е, ал. 2 от ЗНИ. След извършване на комплексната проверка, Междуправителният съвет за скрининг се произнася с окончателно решение, с което: издава разрешение за извършване на пряка чуждестранна инвестиция; издава разрешение под условие за извършване на пряка чуждестранна инвестиция или отхвърля заявлението за издаване на разрешение на пряка чуждестранна инвестиция. В съответствие със ЗНИ и ППЗНИ предвижда възможността за провеждане на преговори между оправомощен представител на Междуправителния съвет за скрининг и инвеститора преди да бъде постановено решение под условие. Преговорите се осъществяват в писмена форма чрез размяна на кореспонденция и приключват с окончателно споразумение, подписано от инвеститора и оправомощения представител на Междуправителния съвет за скрининг, което представлява неразделна част от разрешението за извършване на пряка чуждестранна инвестиция. Ако при провеждане на преговорите не бъде постигнато съгласие, страните подписват протокол за проведените преговори, те се преустановяват и по отношение на заявената инвестиция Междуправителният съвет приема решение за отхвърляне на заявлението за издаване на разрешение за извършване на пряка чуждестранна инвестиция.

В ППЗНИ се създават две нови приложения: заявление за издаване на разрешение за извършване на пряка чуждестранна инвестиция и декларация.

На основание чл. 26, ал. 3 и 4 от ЗНА по проекта на постановление са проведени обществени консултации в 30-дневен срок, в хода на които са постъпили предложения и становища, чието отразяване е довело до многобройни промени в представения проект. В тази връзка в настоящия проект е предвидено внасянето на промени, които са свързани с възникналата необходимост ППЗНИ да бъде приведен в съответствие със Закона за въвеждане на еврото в Република България, както и с Класификация на икономическите дейности (КИД 2025). С настоящия проект са предвидени текстове, които актуализират съдържанието на ППЗНИ в тези две насоки (§2- §9 и § 12 от проекта на акт). Също така са внесени промени в съдържанието на приложение № 3 към проекта на ППЗНИ. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) е извършена частична предварителна оценка на въздействието. Съгласно чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, оценката на въздействие е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерски съвет.

В съответствие с чл. 26, ал. 3 и 4 от ЗНА по проекта на постановление са проведени повторни обществени консултации в 30-дневен срок.

С проекта на Постановление не се въвеждат норми на европейското право, поради което не е приложена справка за съответствието му с него.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилник за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилник за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите
2. Проект на частична предварителна оценка на въздействието;
3. Становище на администрацията на МС по чл. 30б, ал. 3, т. 2, б. “а” от УПМСНА.
4. Финансова обосновка – 2 екземпляра само за Министерство на финансите;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Справка за отразяване на становищата;
7. Съгласувателни писма.

С уважение,

ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ

*Заместник министър-председател и
министър на иновациите и растежа*