

ДОКЛАД

от

**АЛЕКСАНДЪР ПУЛЕВ
МИНИСТЪР НА ИНОВАЦИИТЕ И РАСТЕЖА**

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа, приет с Постановление № 20 на Министерския съвет от 2022 г. (обн., ДВ, бр. 17 от 2022 г.)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) във връзка с чл. 43 от Закона за администрацията внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа, приет с Постановление № 20 на Министерския съвет от 2022 г. (обн., ДВ, бр. 17 от 2022 г.).

С Решение на Народното събрание от 13.12.2021 г. (обн. ДВ, бр.106 от 15.12.2021 г., изм., бр. 110 от 2021 г.) е приета структурата на Министерския съвет на Република България. В т. 3 на цитираното решение е уредено преобразуването на Министерството на икономиката, което се разделя на Министерство на икономиката и индустрията и Министерство на иновациите и растежа (МИР).

С Постановление № 20 на Министерския съвет от 2022 г. (обн., ДВ, бр. 17 от 2022 г., изм. бр. 34 от 2022 г.) са приети устройствените правилници на Министерството на икономиката и индустрията и на Министерството на иновациите и растежа, а функциите са разпределени между правоприменниците със съответна област на компетентност – Министерство на икономиката и индустрията (министър на икономиката и индустрията) и Министерство на иновациите и растежа (министър на иновациите и растежа).

За периода на съществуване на Министерството на иновациите и растежа и предвид обема от правомощия на министъра на иновациите и растежа, съгласно чл. 5, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа, се

установи, че с оглед изпълнението на стратегическите приоритети на Министерството на иновациите и растежа и за осъществяването на политиката на правителството в областта на иновациите и растежа, при подготовката на проекти на нормативни актове и при изпълнението на правомощията на министъра в областта на иновациите и растежа, е необходимо той да се подпомага от още един заместник-министър, поради което са подготвени настоящите изменения в Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа. Предложеното изменение е обезпечено от капацитета на административните звена в министерството и е осъществено в рамките на числеността на Министерството на иновациите и растежа.

Предложеният проект на акт е изготвен във връзка с установена необходимост от прецизиране функциите на отделни дирекции в съответствие с правомощията на министъра в качеството му на орган, провеждащ държавната политика в областта на иновациите, технологичното и икономическото развитие и растеж на страната, реструктуриране на част от дирекциите с оглед подобряване и оптимизиране на дейността, повишаване ефективността при изпълнението на политиките на Министерството на иновациите и растежа (МИР) и укрепването на административния му капацитет.

Очакваният резултат от предложения проект на акт е постигане на по-високо общо ниво при изпълнение на дейностите, свързани с подпомагането на министъра при провеждането на държавната политика в иновациите, технологичното и икономическото развитие и на политиката за насърчаване на инвестициите в страната, както и оптимизиране на организацията и разпределяне на функциите между звената в МИР за повишаване ефективността на тяхната работа.

Прецизирани са функциите на служителя по сигурност на информацията в чл. 16, като са регламентирани ал. 3 и ал. 4 (досегашни т. 14 и т. 15 на чл. 16, ал. 2, съгласно действащия УП на МИР).

Прецизирани и разширени са функциите на дирекция „Политики и анализи“ по чл. 24 от УП, във връзка с:

- задълженията на дирекция „Политики и анализи“, свързани с координацията на процеса по присъединяване на Република България към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) и по-конкретно с дейностите в рамките на Комитета по политика в областта на цифровата икономика, в съответствие с Решение на Министерския съвет № 817/24.10.2022 г., с което са определени водещите и партниращите институции по правните инструменти на ОИСР;

- дирекция „Политики и анализи“ е отговорна за развитието на сектора на микроелектрониката в България, както и за координирането на националната и европейска политика в областта. Дирекцията ръководи и координира дейностите, както и изпълнява ролята на секретариат на работната група в областта на микроелектрониката към Министерство на иновациите и растежа, създадена със Заповед № РД-14-163/27.07.2022 г. В допълнение, подривните и дълбоките технологии предвид

своята същност, според която те са вид иновация, променяща значително начина на функциониране на индустриите, бизнеса и потребителите, са ключов елемент от повишаване на икономическия растеж и съответно считаме, че Министерство на иновациите и растежа следва да предлага мерки за насърчаване развитието на подривни технологии в страната;

- дирекция „Политики и анализи“ е отговорна за изготвянето на доклад оценяващ потенциала за развитие на водородните технологии, в който да са идентифицирани пречките пред развитието и внедряването на водородните технологии, да се предоставят предложения за промени в нормативната рамка за подобряване на условията за разгръщане на потенциала за развитие на водородните технологии и механизмите за производство и доставка на водород. Следва да бъде изготвена и Национална пътна карта за разгръщане на потенциала на водородните технологии, както и да се осъществяват дейности за подпомагане декарбонизацията на икономиката, предвид потенциала на водорода да замени изкопаемите енергоизточници в икономиката на бъдещето;

- На 14.06.2021 г. страните-членки на НАТО взимат решение за създаване на Фонд на НАТО за иновации и на Ускорител в областта на иновациите в отбраната в северния Атлантук DIANA. На 8 юни 2022 г. Министерски съвет одобри на участието страната ни във Фонда за иновации на НАТО, който ще има срок на действие 15 години и бюджет от 1 млрд. евро. Фондът ще подкрепи стартъпи и други високотехнологични фирми, съобразени със стратегическите цели на НАТО. Базираният в Люксембург фонд, ще помогне на НАТО да запази технологичното си предимство, като позволи инвестиции в иновации и технологии с двойна употреба с потенциално приложение в отбраната и сигурността. Това също така ще улесни по-тясното и доверено сътрудничество с високотехнологични иноватори, които иначе може да не са в състояние да разработят успешно иновативните решения, най-необходими за защитата на Алианса. Предложените промени са във връзка със задълженията на Министерство на иновациите и растежа, произтичащи от членството в гореспоменатите инициативи;

- необходимостта да се събира и обработва информация за бъдещата работа на Министерство на иновациите и растежа, като тази информация може да включва, например, тенденциите и развитието на икономическа, социална, технологична и др. среди. Осъществяването на дейности за стратегическо прогнозиране ще позволи да се прилагат инструменти, процеси или методи, да се откриват моделите на промяна и нововъзникващите тенденции за прогнозиране на бъдещото развитие на научноизследователската и иновационна екосистема в България с цел изследване на бъдещите възможности за осигуряване на икономически растеж;

- изпълняване функциите на Министерството на иновациите и растежа като водещо ведомство за изпълнението на реформи и инвестиции от Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България, за които дирекция „Политики и анализи“ е определена за отговорна.

Прецизирани и разширени са функциите на дирекция „Инструменти за икономически растеж“ по чл. 25 от УП, във връзка с:

- упражняването на правомощията на министъра на иновациите и растежа в качеството му на орган, упражняващ правата на държавата в капитала на търговските дружества с над 50 на сто държавно участие, делегирани му от Министерския съвет;

- изпълняване функциите на Министерството на иновациите и растежа като водещо ведомство за изпълнението на реформи и инвестиции от Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България, за които дирекцията е определена като Структура за наблюдение и докладване;

- издаване на удостоверения „Стартъп виза“;

- осъществяване на международно сътрудничество и участие в националните и европейски процедури по вземане на решения от органите на Европейския съюз.

Съгласно Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1, т. 3 от Постановление № 157 на Министерския съвет от 7.07.2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България (НПВУ), и на техните основни функции (ПМС № 157/2022 г.), Министерството на иновациите и растежа е определено за водещо ведомство/Структура за наблюдение и докладване (СНД) по няколко реформи и инвестиции от НПВУ. От тях, дирекция „Инструменти за икономически растеж“ е определена за СНД на Реформа С3.R1: „Нормативна уредба с оглед на привличането на промишлени инвестиции и развитието на промишлени екосистеми“ и Инвестиция С3.I1: „Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции ("AttractInvestBG")“ от Компонент 3: „Интелигентна индустрия“ от НПВУ, както и на Реформа С8.R5: „Електрическа мобилност“ от Компонент 8: „Транспортна свързаност“ на НПВУ.

В допълнение, дирекция „Инструменти за икономически растеж“ е определена да издава, удължава и отнема удостоверения „Стартъп виза“, съгласно изискванията на Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ) и по реда на Наредба за условията и реда за издаване, удължаване и отнемане на удостоверение за високотехнологичен и/или иновативен проект, наречен „Стартъп виза“, приета с ПМС № 318 от 07.10.2022 г. в изпълнение на етап 4 от Реформа С10.R11: „Разрастване България“ от Компонент 10: „Бизнес среда“ на НПВУ.

В качеството си на СНД, на основание чл. 8, ал. 1 от ПМС № 157/2022 г., дирекция „Инструменти за икономически растеж“ е задължена да създаде организация за изпълнение на съответните функции, като организира:

1. съгласуването на документите по инвестициите за съответствие с приложимите правила за държавните помощи преди тяхното утвърждаване и преди стартиране на процедура чрез подбор на предложения за изпълнение на инвестиции и изпълняват отговорностите на администратор на държавна помощ;

2. предоставянето на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост чрез извършване на подбор на крайни получатели за инвестиции в Плана за възстановяване и устойчивост;

3. сключването на договори за финансиране с крайните получатели или с упълномощени от тях лица за изпълнение на инвестициите по НПВУ;

4. извършването на проверка на получените финансово-технически отчети, включително за наличието в информационната система на данни по чл. 22, параграф 2, буква „г“ на Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост;

5. извършването на проверки на място;

6. извършването на предварителен и последващ контрол на обществени поръчки, на последващ контрол на възлаганията, извършени по реда на Постановление № 80 от 9 май 2022 г. за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост, включително по отношение на спазване на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“;

7. изготвянето и въвеждането в информационната система на Механизма на обобщен финансово-технически отчет за инвестицията;

8. в случай на забава при изпълнението на одобрения план-график в споразумението по чл. 4а, ал. 1 – представянето на информация за причините, рисковете и възможностите за преодоляване на закъснението при изпълнението;

9. извършването на плащания към крайните получатели;

10. въвеждането на информация в информационната система за Механизма, включително при съмнение за измама, конфликт на интереси, корупция или двойно финансиране;

11. осчетоводяването на всички стопански операции, които осъществява структурата за наблюдение и докладване;

12. извършването на проверка за осигурена аналитична счетоводна отчетност от крайните получатели за всички разходи и извършени плащания по инвестицията, за произтичащите от тях вземания и задължения, както и за съпоставимостта на финансовата информация, която се включва във финансово-техническия отчет;

13. въвеждането и изпълнението на мерки за превенция, установяване, докладване и коригиране на случаи на конфликт на интереси, корупция, измама и двойно финансиране и възстановяване на неправомерно получени средства от крайните получатели, включително създават организация за извършване на оценка на риска от измами;

14. осигуряването на достъп от крайните получатели до документи/електронни данни и кореспонденция и до мястото на изпълнение на инвестициите на национални и европейски контролни и одитни органи, включително на Европейската комисия, на

Европейската сметна палата, на Европейската служба за борба с измамите и на Европейската прокуратура.

С оглед на законосъобразното и ефективно хоризонтално и вертикално разпределение на посочените функции в рамките на СНД, включително при спазване на изискванията на Европейската комисия и националните компетентни органи за избягване на конфликт на интереси, възниква необходимостта в дирекция „Инструменти за икономически растеж“ да се обособят най-малко два отдела. За целта е необходимо да бъдат увеличени щатните бройки на дирекцията (понастоящем 12 щ. бр.), за да бъдат изпълнени изискванията на чл. 12, ал. 1, т. 7, б. „б“ от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията за минимална численост на персонала в отдел от специализираната администрация – не по-малко от 6 щатни бройки. Предлага се минимално увеличение на числеността на дирекцията с 3 щатни бройки, които са финансово обезпечени, чрез преразпределяне на щатни бройки от други дирекции на министерството. Следва да се има предвид, че одобреният бюджет за техническа помощ по Инвестиция С3.11, в рамките на който дирекцията би могла да наема допълнителни служители на срочни трудови договори, извън утвърдената численост на персонала, на основание чл. 12 от ПМС № 157/2022 г., е ограничен и недостатъчен за изпълнението както на инвестицията, така и на реформите, за които дирекцията е определена да изпълнява функциите на СНД.

Разширяването на функциите на дирекцията са свързани и с участието на нейни представители в дейността на Съвета по европейските въпроси (СЕВ) към Министерския съвет, на съответната национална работна група, както и в органите на Европейския съюз в законодателния процес по приемането на актове на ЕС. С решение на СЕВ и Министерския съвет, Министерството на иновациите и растежа е определено за водещо ведомство, съвместно с Министерството на труда и социалната политика, за преговорите по Директивата на Европейския парламент и Съвета относно надлежната проверка за корпоративната устойчивост и за изменение на Директива (ЕС) 2019/1937 (междуинституционално досие 2022/0051). Тези функции се изпълняват от дирекция „Инструменти за икономически растеж“.

Прецизирането на функциите на дирекцията по упражняване на правата на държавата в капитала на търговските дружества с над 50% държавно участие, които са делегирани от Министерския съвет на министъра на иновациите и растежа, е необходимо за отстраняване на ненужната за устройствен правилник детайлност, съгласно действащите точки 7-13 и т. 16 от УП, които са приложими и възпроизведени във вътрешните правила на дирекцията, без да се съкращават по същество изпълняваните функции.

Отпадането на чл. 25, т. 2 е свързано с липсата на единна национална политика по прилагането на финансови инструменти. Такава съществува в областта на финансовите инструменти съгласно многогодишните финансов рамки на Европейския съюз, като компетентен орган за провеждане на същата е министърът на финансите.

Прецизирани и разширени са функциите на дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ по чл. 26 от УП на МИР, във връзка с нови дейности при изпълнение на задълженията по:

1. Прилагане на разпоредбите на Закона за насърчаване на инвестициите;
2. Прилагане на разпоредбите на Закона за чужденците в Република България;
3. Изпълнение на дейности във връзка с участието на България в Инвестиционния комитет на ОИСР като асоцииран участник и други дейности от Националната пътна карта за сътрудничеството с ОИСР за периода 2023 г.- 2025 г.;
4. Прилагане на Регламент (ЕС) 2019/452 за скрининга на преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ);
5. Индустириално сътрудничество.

С последните промени в Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ), в сила от 14.10.2022 г., и по-конкретно в чл. 31, ал. 7 се уреди редът за сключване на договори за продажба/учредяване на ограничени вещни права върху имоти, частна държавна или общинска собственост или собственост на еднолични търговски дружества и дъщерни техни дружества. Проектът на договор се представя в Министерството на иновациите и растежа за становище относно съответствие със заявената при сертифицирането насърчителна мярка и изпълнението на изискванията на чл. 22а, ал. 3, 7 и 13 от ЗНИ. Това обуславя необходимостта от допълване в чл. 26 на УП на МИР.

Задължението за извършване на контрол по издадените удостоверения от министъра на иновациите и растежа на граждани на трети страни по реда на Закона за чужденците в Република България, послужили за издаване на документ за постоянно пребиваване в Република България, е изведено като отделна функция, предвид големия брой издадени удостоверителни документи и законовото задължение за проследяване на изпълнението на изискванията за поддържане на инвестицията.

По отношение на присъединяването към Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) следва да се отбележи, че след успешното извършен Преглед на инвестиционната политика (от ОИСР, съвместно с екип от български институции, ръководен и координиран от дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ през 2020-2021г.) Република България получи покана да се присъедини към Декларацията за международните инвестиции и мултинационалните предприятия, да повиши на статута си от „гост“ на „асоцииран участник“ в Инвестиционния комитет (ИК), а също така придоби статут на „асоцииран участник“ в работните органи към ИК - Работната група за отговорно бизнес поведение на ОИСР, както и статут „асоцииран участник“ в Многостранния форум на ОИСР по свобода на инвестициите „Кръгла маса за свободата на инвестициите“ и придоби право да участва в Глобалния форум за инвестициите. С

ПМС № 342 от 30.05.2022г., Република България се присъедини към 15 правни инструмента. Към Инвестиционния комитет има 25 правни инструмента, два от които са Кодексите за либерализация, за които водеща институция е МФ.

С ПМС № 817 от 24.10.2022 г. са определени водещите и партниращите институции по правните инструменти на ОИСП. Министерството на иновациите и растежа е водещо ведомство за координиране и изготвяне на самооценки по правните инструменти на ОИСП към Инвестиционния комитет.

В приложение № 1 на ПМС № 242 от 11.08.2022 г. са определени водещите и партниращите институции по комитети на ОИСП, като МИР е водеща институция за Инвестиционния комитет.

В Националната пътна карта с дейности по сътрудничеството с Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСП) в периода 2023 г. - 2025 г. са заложили дейности към Инвестиционния комитет на ОИСП, за които е отговорно МИР и по-конкретно дирекция „Насърчителни мерки и проекти“, в чиято функционална компетентност са.

Изложеното дава представа за обема на успешно извършената работа, необходимата експертиза и предстоящите значими ангажименти, свързани с администрирането на участието на Република България в Инвестиционния комитет на ОИСП, които следва да бъдат функционално и експертно обезпечени от дирекция „Насърчителни мерки и проекти“.

С настоящите промени в чл. 26 е предвидено разширяване на функциите, произтичащи от прилагането на Регламент (ЕС) 2019/452 за скрининга на преките чуждестранни инвестиции (ПЧИ). В допълнение към участието в механизма за сътрудничество и в Експертната работна група към ЕК се налага разработване на механизъм за скрининг (регулаторна рамка), за целта е създадена междуведомствената работна група (МРГ), като координирането на дейността се осъществява от дирекция „Насърчителни мерки и проекти“.

По отношение на индустриално сътрудничество (ИС), с транспонирането на Директива 2009/81/ЕО в българското законодателство (Закона за обществените поръчки) прилагането на ИС загуби своята задължителност при възлагане на обществени поръчки в областта на сигурността и отбраната. ИС не може да съпътства всяка обществена поръчка в тази област. Счита се като ограничително условие, противоречащо на основните принципи на ЕС. Индустриалното сътрудничество не може да се използва като компенсаторен механизъм за възвръщане на част от разходите за придобиване на отбранителните и специалните продукти.

Прилагането на ИС е възможно само в случаите, когато изпълнението на проектите за инвестиционни разходи в областта на сигурността и отбраната се възлагат по изключенията на чл. 346 от ДФЕС, и е част от мерките, прилагани за осъществяване на защита на съществен (основен) национален интерес. Индустриалното сътрудничество е инструмент за придобиване на необходими нови ключови способности (индустриални,

технологични, образователни) или развитие на вече съществуващи способности, свързани с придобивания отбранителен продукт. Възложителят е необходимо да обоснове нуждата от прилагане на ИС, като елемент (част) от мерките за защита на съществен национален интерес при възлагането на изпълнението на проект за инвестиционен разход по изключенията от Директива 2009/81/ЕО, транспонирани в Закона за обществените поръчки (ЗОП). Необходимо е обосновката да съдържа преди всичко стратегически и политически мотиви (Наредба по чл.13, ал. 2 от ЗОП).

Предвид горното, предлаганите изменения в чл. 26, т. 14 и 15 на УП на МИР отразяват ясно настъпилите промени в използването на инструмента ИС.

Предложена е нова редакция на чл. 27, ал. 1, т. 3 от УП на МИР, във връзка с Решение № 519 на МС от 22.07.2022 г. за изменение на РМС № 712 от 2020 г. за определяне на структурите, отговорни за управлението, контрола, отчетността, координацията и одита на програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, Фонда за справедлив преход, Европейския фонд за гарантиране на земеделието, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, фонд „вътрешна сигурност“, фонд „убежище и миграция“ и Инструмента за финансово подпомагане на управлението на границите и за визите, като част от Фонда за интегрирано управление на границите за програмен период 2021-2027 г., и програмите за сътрудничество, в които Република България участва за програмен период 2021–2027 г., изменено и допълнено с Решение № 272 на Министерския съвет от 2022 г., където са конкретизирани структурите, които да изпълняват функциите на междинни звена по Програмата за научни изследвания, иновации и дигитализация за интелигентна трансформация 2021 - 2027 г., а именно:

* Изпълнителна агенция „Програма за образование“ – за приоритетно направление 1 „Устойчиво развитие на националния капацитет за научни изследвания и иновации“ и приоритетно направление 2 „Стимулиране на международното научно сътрудничество и участието в рамковите програми на ЕС“ на Приоритет 1 „Устойчиво развитие на българската научноизследователска и иновационна екосистема“ и

* Дирекция „Управление на програми и проекти“ на Министерство на електронното управление – за Приоритет 2 „Цифрова трансформация на публичния сектор“.

Предложената е промяна и в чл. 27, ал. 1, т. 7 от УП на МИР, във връзка с Приложение 1 към чл. 3, ал. 1, т. 3 от ПМС № 157/2022 г. В това приложение са посочени отговорните ведомства, вкл. МИР, в качеството им на Структура за наблюдение и докладване (СНД), за изпълнението на инвестициите/реформите, предвидени в Националния план за възстановяване и устойчивост.

Предвид спецификата в работата на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“, в чл. 27, ал. 1, т. 2, б. „г“ се предвижда дирекцията да осъществява процесуално представителство по съдебни дела, свързани с оперативните

програми от компетентността на главната дирекция, включително, във връзка с жалби по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди.

За периода на съществуване на МИР и предвид обема от правомощия на министъра, съгласно чл. 5, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа, беше установено, че с оглед изпълнението на стратегическите приоритети на ведомството и за осъществяването на политиката на правителството в областта на иновациите и растежа, при подготовката на проекти на нормативни актове и при изпълнението на правомощията на министъра в областта на иновациите и растежа се налага намаляване на числеността на служителите в териториалните звена на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“, като с проекта на акт нейната численост се намалява с една щатна бройка. Промяната се налага, във връзка с предходно закриване на част от регионални звена и предвид факта, че за новия програмен период, съгласно член 74, ал. 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060, проверките на управлението на програмата от Управляващия орган, се основават на риска и са пропорционални на рисковете, установени предварително. Това обосновава извършване на мониторингови проверки на извадков принцип, което от своя страна налага увеличаване на щатните бройки в отделите на Управляващия орган за сметка на регионалните звена.

В проекта на акт се предлага промяна в общата администрация на министерството - дирекция „Правна“ се обособява в дирекция с наименование „Правна, човешки ресурси и обществени поръчки“. Промяната цели укрепване на административния капацитет за изпълнение на всички функции в областта на осигуряването на администрацията на министерството, включително в областта на човешките ресурси.

Към настоящия момент, е налице Споразумение № ЧР-АМС-001/01.03.2022 г. за предоставяне на Споделени услуги, свързани с управлението на човешките ресурси, между администрациите на Министерския съвет и Министерството на иновациите и растежа. Практиката на тази организация на споделена услуга показва недостатъчно оптимална координация в дейността. При извършен планов одит от дирекция „Вътрешен одит“ на министерството, одитният екип посочва, че процесът по управление на ЧР в министерството е утежнен и неравномерно разпределен между отговорните структури и служители, което води до неефикасност на създадената организация и управление.

Съгласно чл. 6 от Закона за държавния служител, министърът на иновациите и растежа, като орган по назначаването, може да възложи своите правомощия или отделни свои правомощия по служебното правоотношение с лицата от съответната администрация на императивно посочени служители, освен когато със закон е предвидено друго. Не е налице законова разпоредба, регламентираща споделената услуга.

Министерството на иновациите и растежа има възможност да поддържа своя собствена администрация за извършване на всички законово изискуеми дейности в областта на човешките ресурси, което, от своя страна, ще доведе до по-висока

ефективност и ефикасност в работата на администрацията на министерството. В проекта на акт се предлага дейността в областта на човешките ресурси изцяло да премине към дирекция „Правна, човешки ресурси и обществени поръчки“. Преструктурирането на работата в областта на човешките ресурси има за цел доказване на възможностите и професионалната подготовка на служителите на министерството.

Предвид горното, предлага се промяна в общата численост на персонала на Министерството на иновациите и растежа от 399 щатни бройки се увеличава на 402 щатни бройки със следните мотиви:

В Приложение № 3 към чл. 53, ал. 1 и чл. 54, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, приет с Постановление № 229 на Министерския съвет от 2009 г., на ред „отдел „Човешки ресурси“ числеността на отдела от 13 се изменя на 10 щ. бр., поради това, че 3 (три) щатни бройки от числеността на персонала на Министерския съвет (МС), обслужващи Министерството на иновациите и растежа по споделена услуга преминават от администрацията на МС към администрацията на МИР, ведно с дължимото им трудово възнаграждение.

Към настоящия момент, числеността на персонала в организационните структури и административните звена в МИР е 399 щатни бройки, в т. ч. 96 бр. сътрудници по управление на европейски проекти и програми.

В проекта на Постановление на Министерския съвет предлагаме незаети 5 бр. (от цитираните 96 бр.) сътрудници по управление на европейски проекти и програми да преминат в числеността на администрацията на МИР по Закона за държавния служител. Предложеното изменение не противоречи на § 16, ал. 7 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 от 2012 г., изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., бр. 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г. и бр. 80 от 2018 г.). В Устройствения правилник на Министерството на икономиката, приет с ПМС № 447 от 23.12.2014 г. (обн., ДВ, бр. 108 от 2014 г., изм., бр. 32 и 100 от 2015 г., изм. и доп., бр. 36 от 13.05.2016 г.) числеността на персонала в организационните структури в административните звена в Министерството на икономиката е 575 щатни бройки, в т. ч. сътрудници по управление на европейски проекти и програми – 5 щатни бройки. Бройките за сътрудниците са утвърдени, считано от 13.05.2016 г., и са били налице преди влизане в сила на забраната по § 16, ал. 7 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 57 от 22.07.2016 г.).

От числения състав на Министерския съвет (наброяващ 473 щ. бр.) към числеността на персонала на министерството (наброяваща 399 щ. бр.) ще се прехвърлят 3 щ. бр. С измененията ще бъдат спазени нормативните изисквания, свързани с разграничаването на администрацията на обща и специализирана, както и нормативите за численост, уредени в Закона за администрацията и Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията. Допълнителните 3 щ. бр. за министерството ще бъдат разпределени както следва: за общата администрация – 3 щ. бр., а за специализираната – общата

численост не се увеличава, единствено се прехвърлят щатни бройки от едно административно звено в друго.

С оглед на горепосочените промени, числеността на персонала в общата администрация ще е 50 щ. бр. или 12.44 % от общата численост на персонала в МИР (402 щ. бр.), а специализираната администрация запазва досегашната си численост - 326 щ. бр. или 81,09 %, които данни напълно съответстват на нормативите за численост на администрацията, съгласно чл. 12 от Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията.

Предложеното изменение е в съответствие с § 16, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 от 2012 г., изм. и доп., бр. 96 от 2015 г., бр. 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г. и бр. 80 от 2018 г.), който предвижда, че общо числеността на администрацията на изпълнителната власт по чл. 36-38 от закона, установена в съответните устройствени актове към датата на влизането в сила на този закон, не може да бъде увеличавана. Предложената променена численост на отделни административни звена е при спазване на задължителните нормативи за численост на администрацията, съгласно Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.

Компенсирани промени между бюджетите на Министерския съвет и МИР, произтичащи от промените на числеността на МС и на МИР, във връзка с възнагражденията на тримата служители, които преминават от МС към МИР за обслужване дейността на МИР по управление на човешките ресурси, следва да се извършат по реда на Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г.

За приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет няма да са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджетите на Министерството на иновациите и растежа. Предложеният проект на акт няма да окаже въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка образец 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на Европейския съюз, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствието с европейското право.

За проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието по чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, която е приложена към проекта, заедно със становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет, докладът към него и частичната предварителна оценка на въздействието бяха публикувани на интернет страницата на Министерството на иновациите и растежа и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет.

Проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 от УПМСНА, като направените целесъобразни бележки са отразени съгласно приложената таблица.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа, приет с Постановление № 20 на Министерския съвет от 2022 г. (обн., ДВ, бр. 17 от 2022 г.).

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа;
2. Одобрена финансова обосновка в съответствие с изискванията на чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА;
3. Постъпили становища по чл. 32 от УПМСНА и справка за отразяването им;
4. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на ПМС;
5. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ на МС;
6. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
7. Постъпили становища от проведената обществена консултация и справка за отразяването им;
8. Електронен носител.

АЛЕКСАНДЪР ПУЛЕВ

Министър на иновациите и растежа