

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:

Министерство на иновациите и растежа

Нормативен акт:

Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа, приет с Постановление № 20 на Министерския съвет от 2022 г. (обн., ДВ, бр. 17 от 2022 г.)

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
.....

Лице за контакт:

Теодор Михайлов, директор на дирекция „Правна“

Телефон и ел. поща:

t.mihailov@mig.government.bg
02/8075396

1. Проблем/проблеми за решаване:**Проблем 1:**

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Предложеният проект на акт е изготвен във връзка с установена необходимост от прецизиране функциите на отделни дирекции в съответствие с правомощията на министъра в качеството му на орган, провеждащ държавната политика в областта на иновациите, технологичното и икономическото развитие и растеж на страната, реструктуриране на част от дирекциите с оглед подобряване и оптимизиране на дейността, повишаване ефективността при изпълнението на политиките на Министерството на иновациите и растежа (МИР) и укрепването на административния му капацитет. Разширени, допълнени и прецизирани са функциите на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“, дирекция „Инструменти за икономически растеж“, дирекция „Насърчителни мерки и проекти“, дирекция "Политики и анализи" и дирекция "Правна".

По силата на Постановление № 157 на Министерския съвет 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България (НПВУ), и на техните основни функции (обн. ДВ бр. 54 от 12.7.2022 г.) Министерството на иновациите и растежа е отговорно ведомство в изпълнението на реформи в общата политика за развитие на иновациите с оглед на привличането на промишлени инвестиции и развитието на промишлени екосистеми, както и за разгръщане на потенциала на водородните технологии. Министерството на иновациите и растежа е определено за водещо ведомство/Структура за наблюдение и докладване (СНД) по няколко реформи и инвестиции от НПВУ. От тях, дирекция „Инструменти за икономически растеж“ е определена за СНД на Реформа С3.R1: „Нормативна уредба с оглед на привличането на промишлени инвестиции и развитието на промишлени екосистеми“ и Инвестиция С3.I1: „Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции ("AttractInvestBG")“ от Компонент 3: „Интелигентна индустрия“ от НПВУ, както и на Реформа С8.R5: „Електрическа мобилност“ от Компонент 8: „Транспортна свързаност“ на НПВУ. Утвърдената със Заповед № ЗМФ-526 от 01.07.2022 г. на заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите Система за

управление и контрол по НПВУ определя ролята на Министерството на иновациите и растежа като Структура за наблюдение и докладване (СНД), която ще отчетва реформите по НПВУ и потвърждава напредъка на изпълнението на етапите и целите, включително чрез проверки на място. Към настоящия момент тези функции не са разписани в действащия устройствен правилник, което налага допълнение и изменение на подзаконовия нормативен акт. Изпълняваща функции на Структури за наблюдение и докладване по Националния план за възстановяване и устойчивост в МИР е и Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“. Числеността на главната дирекция ще бъде достатъчна, за да изпълнява тази допълнителна дейност, като единствено е необходимо да бъдат трансформирани 5 щатни бройки, заемани по трудово правоотношение в такива, заемани по служебно правоотношение с оглед значимостта на ангажиментите по НПВУ. В този смисъл капацитетът на дирекция „Инструменти за икономически растеж“ е необходимо да бъде укрепен чрез кадрово обезпечаване във връзка с възлагане на допълнителни функции по Механизма за възстановяване и устойчивост.

Представените дотук дейности подчертават ключовата роля на Министерството на иновациите и растежа като катализатор за насърчаване на местни и чуждестранни инвестиции и иновации в страната и като равностоен партньор на европейските и международни органи и институции, стриктно следящи за спазването на законодателството в сферата на европейските структурни и инвестиционни фондове.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез организация на работата и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Вътрешноведомствено също не може да бъде решен, тъй като се налага укрепване капацитета на дирекция „Инструменти за икономически растеж“, поради което е необходимо изменение и допълнение на действащия устройствен правилник на Министерството на иновациите и растежа. Разширяването в обхвата на функционалните задължения на отделни звена също е свързано с промяна на щатната численост с оглед качествено изпълнение на специализираните дейности.

Необходима е промяна на щатна численост на някои звена от специализираната администрация за изпълнение на горепосочените ангажименти, в рамките на съществуващата численост, поради което е предложено и настоящото изменение в Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа, приет с Постановление № 20 на Министерския съвет от 2022 г. (обн., ДВ, бр. 17 от 2022 г.). Това е продиктувано от необходимостта някои специализирани функции на Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“, дирекция „Инструменти за икономически растеж“, дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ и дирекция „Политики и анализи“ във връзка с прилагането на Националния план за възстановяване и устойчивост да се прецизират и/или допълнят с оглед постигане на съответствие с приоритетите и дейностите, упражнявани от министъра на иновациите като орган на изпълнителната власт със специална компетентност, като наред с предложените редакционни промени на функциите на посочените дирекции, са прецизирани и допълнени функциите му по Закона за насърчаване на инвестициите, Закона за чужденците в Република България, както и във връзка с упражняване на правомощията на държавата в публични предприятия от министъра на иновациите и растежа.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Действащата нормативна рамка не позволява решаването на проблема, защото съществуващата кадрова обезпеченост на административните звена в Министерството на иновациите и растежа, които имат пряко отношение към изпълнението на възложените

допълнителни функции по силата на европейските и национални мониторингови механизми, описани в т. 1.1., е недостатъчна.

По силата на чл. 5 от Закона за администрацията администрацията подпомага осъществяването на правомощията на органа на държавна власт. Според разпределението на дейностите, които извършва при подпомагане на органа на държавна власт, администрацията е обща и специализирана. Без нормативна намеса, съответните структурни звена няма да бъдат в състояние да съдействат на министъра на иновациите и растежа за осъществяване на конкретните му правомощия, което ще затрудни тяхното изпълнение.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Действията произтичат от Регламент (ЕС) № 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост, но не са задължителни, а имат за задача да внесат яснота по отношение на функционалните ангажименти на МИР по изпълнението на НПВУ с оглед демаркация на дейностите, изпълнявани от други ведомства.

Няма задължителни действия, произтичащи от нормативен акт от по-висока степен или актове на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и резултатите от нея.

Проблем 2:

2.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

В проекта на акт се предлага промяна в общата администрация на министерството - дирекция „Правна“ се обособява в дирекция с наименование „Правна, човешки ресурси и обществени поръчки“. Обстоятелството по същество обуславя предприемането на усилия за укрепване на ведомството чрез подсилване на експертния кадрови ресурс и съответно увеличаване на щатната му численост за изпълнение на дейностите в областта на човешките ресурси. Към настоящия момент, е налице сключено Споразумение № ЧР-АМС-001/01.03.2022 г. за предоставяне на споделени услуги, свързани с управлението на човешките ресурси, между администрацията на Министерския съвет (АМС) и Министерството на иновациите и растежа. Практическото приложение на създадената организация на споделена услуга показва недостатъчно оптимална координация в дейността, което създава редица затруднения. Неефективността ѝ се изразява в неравномерна натовареност между получателят на споделената услуга и изпълнителя. Тази констатация не съответства на Концепцията за въвеждане на споделени услуги в държавната администрация, тъй като целите и ползите, които си поставя самата идея за споделени услуги е свързана с подобряване на ефективността и ефикасността в работата и укрепване на стратегическия капацитет за управление на човешките ресурси в системата на отделните министерства. В този смисъл възникналите трудности не могат да бъдат преодолени без увеличаване на кадровата обезпеченост в самото министерство, което от своя страна неизбежно налага изменение на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа. Този проблем бе регистриран и от извършения планов вътрешен одит в министерството, който показва, че процесът по управление на човешките ресурси е утежнен и неравномерно разпределен между отговорните структури и служители, което води до неефикасност на създадената организация и управление.

Чрез настоящия проект за изменение и допълнение на устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа се предлага промяна в общата численост на персонала на министерството, която от 399 щатни бройки се увеличава на 402 щатни бройки, като 3 (три) щатни бройки от числеността на персонала на Министерския съвет, обслужващи Министерството на иновациите и растежа по споделената услуга за организация и управление на човешките ресурси преминават от администрацията на Министерския съвет към администрацията на МИР, ведно с дължимото им трудово възнаграждение. В проекта на акт се предлага дейността в областта на човешките ресурси изцяло да премине към дирекция „Правна, човешки ресурси и обществени поръчки“. Тази дейност към настоящия момент се изпълнява на принципа на споделени услуги от Администрацията на Министерския съвет.

С оглед горепосоченото и във връзка с коректното прилагане на Механизма за предварително съгласуване с администрацията на Министерския съвет на компенсирани промени по §16, ал.2 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за администрацията е поискано предварително съгласуване на компенсирани промени, при които се увеличава числеността на персонала за сметка на щатни бройки от друг първостепенен разпоредител с бюджет, като между двамата първостепенни разпоредители е постигнато съгласие за промяната.

В тази връзка е необходимо да се има предвид, че разпоредбите на § 3, ал. 4 и ал. 6 от Преходните и заключителни разпоредби на Постановление № 20 на МС от 25.02.2022 г. за приемане на устройствени правилници на Министерството на икономиката и индустрията и на Министерството на иновациите и растежа уреждат преминаването на 4 щ. бр. от закритата Държавна агенция за научни изследвания и иновации (ДАНИИ) към администрацията на Министерския съвет (АМС). В този смисъл с предложението за отпадането на задължения в АМС по управление на човешките ресурси, по силата на подписано споразумение, ще се понижи обемът на натовареност, но ще се увеличи в МИР, поради което предлагаме 3 щатни бройки да преминат в МИР.

2.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Вторият проблем също не може да бъде решен в рамките на съществуващата нормативна уредба чрез организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, нито вътрешноведомствено, тъй като за тези цели са необходими допълнителни щатни бройки, което отново налага изменение и допълнение на действащия Устройствен правилник на Министерството на иновациите и растежа. Невъзможно е този въпрос да бъде решен без нормативни промени, тъй като към настоящия момент само един служител в министерството не само изпълнява функции по организация и управление на човешките ресурси, но и координационно подпомага работата на АМС по предоставяне на споделени услуги, което от своя страна ясно показва неравномерното разпределение на отговорностите и е показател за недобра неефективност на организацията по предоставяне на споделени услуги в областта на човешките ресурси.

Необходима е промяна на щатна численост на общата администрация с оглед качествено изпълнение на дейността по управление на човешките ресурси, поради което е предложена промяна в Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа, приет с Постановление № 20 на Министерския съвет от 2022 г. (обн., ДВ, бр. 17 от 2022 г.).

Към момента числеността на персонала в организационните структури и административните звена в Министерството на иновациите и растежа е 399 щатни бройки, като е необходимо същата да бъде увеличена с още 3 щатни бройки или общата численост на персонала ще стане 402 щатни бройки. Допълнителните бройки ще бъдат осигурени чрез прехвърляне на 3 щатни бройки от администрацията на Министерския съвет (АМС). Въз основа на извършена преценка намаляването на щатните бройки на отдел „Човешки ресурси“ към АМС няма да окаже

въздействие върху функционирането и дейността му, тъй като дейността по организация и управление на човешките ресурси се извършваше до настоящия момент по силата на двустранно споразумение за предоставяне на споделени услуги. Същите щатни бройки бяха предоставени на АМС от закритата Държавна агенция за научни изследвания и иновации (ДАНИИ) по силата на § 3, ал. 4 от ПМС № 20/25.02.2022 г. и с връщането им отново в Министерството на иновациите и растежа, в качеството му на пълен правоприемник на ДАНИИ, ще се обезпечи кадрово и дейността по управление на човешките ресурси, която е предвидена във функционалните задължения на новата дирекция "Правна, човешки ресурси и обществени поръчки".

2.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Действащата нормативна база не позволява решаването на проблема, защото липсва изрично законово основание за изпълнението на споделени услуги от страна на служители в друга административна структура. По силата на чл. 5 Закона за администрацията администрацията подпомага осъществяването на правомощията на органа на държавна власт. Съществуващата кадрова обезпеченост на дейността по организация и управление на човешките ресурси в Министерството на иновациите и растежа е крайно недостатъчна, тъй като се извършва едва от един служител. В този смисъл е налице затруднена координация между получателя на споделените услуги и изпълнителя на тези услуги. Това е така, защото органът на държавна власт, който е и орган по назначаване на служителите в администрацията на Министерството на иновациите и растежа, е министърът, но той не притежава същите правомощия спрямо служителите, изпълняващи допълнителни функции по предоставяне на споделени услуги. Това до известна степен създава затруднения при осъществяването на правомощията на министъра на иновациите и растежа като орган по назначаване.

2.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Няма задължителни действия, произтичащи от нормативен акт от по-висока степен или актове на ЕС.

2.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и резултатите от нея.

Проблем п „ ... ”

.....
.....

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

Цел 1: Обезпечаване на изпълнението на правомощията на министъра на иновациите и растежа, които произтичат от възлагане на допълнителни функции по силата на европейските и национални мониторингови механизми чрез промяна на щатната численост на съществуващите звена в Министерството на иновациите и растежа

Очакваният резултат от предложения проект на акт е постигане на по-високо общо ниво при изпълнение на дейностите, свързани с подпомагането на министъра при провеждането на държавната политика в иновациите, технологичното и икономическото развитие и на политиката за насърчаване на инвестициите в страната, както и оптимизиране на организацията и разпределяне на функциите между звената в МИР за повишаване ефективността на тяхната работа.

1.1 Конкретният целен резултат е обезпечаване изпълнението на правомощията на министъра на иновациите и растежа, които произтичат от възлагане на допълнителни функции, свързани с Националния план за възстановяване и устойчивост по силата на европейската и национална нормативна база и в частност на дирекция „Инструменти за икономически растеж“ в качеството ѝ на СНД чрез компенсирани промени в обхвата на щатната численост на съществуващите звена в Министерството на иновациите и растежа. Дирекция „Инструменти за икономически растеж“ е определена и изпълнява и функции на СНД по Реформа С3.R1: „Нормативна уредба с оглед на привличането на промишлени инвестиции и развитието на промишлени екосистеми“ и Инвестиция С3.I1: „Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции ("AttractInvestBG")“ от Компонент 3: „Интелигентна индустрия“ от НПВУ, както и на Реформа С8.R5: „Електрическа мобилност“ от Компонент 8: „Транспортна свързаност“ на НПВУ.

Функционалните ѝ задължения са увеличени и с участието ѝ в дейността на Съвета по европейските въпроси и работните групи към него, както и с подготовката на проекти на актове на Министерския съвет, свързани с упражняването на правата на държавата в капитала на дружествата по § 10, чл. 25, т. 8 от проекта, както и с международна дейност.

1.2 Промените имат за цел прецизиране на функционалните задължения на дирекциите с оглед прилагане на програми от Националния план за възстановяване и устойчивост. Европейската и национална нормативна уредба и практиката по прилагането на Националния план за възстановяване и устойчивост изискват създаване на структури за наблюдение и докладване (СНД) в администрацията на МИР. По силата на чл. 22, пар.1 от Регламент (ЕС) № 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост и съгласно ПМС № 157 от 07.07.2022 г., Министерството на иновациите и растежа като административен орган е определено за СНД по три програми (инвестиции). Към настоящия момент тези функции не са разписани в действащия устройствен правилник на МИР, което налага допълнение и изменение на подзаконовия нормативен акт. В новия проект на устройствен правилник е предвидено Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ да изпълнява функциите на СНД на инвестиция „Програма за ускоряване на икономическото възстановяване и трансформация чрез наука и иновации“ и на инвестиция: „Програма за икономическа трансформация“ от Националния план за възстановяване и устойчивост.

1.3 На следващо място е разширен обхватът на компетентност на дирекция "Политики и анализи" предвид участието ѝ в процеса на присъединяване на Република България в Организацията за икономическо сътрудничество (ОИСР), както и участието ѝ в изпълнението на ангажиментите на страната, произтичащи от членството в Европейския

съюз, Фонд на НАТО за иновации и на Ускорител в областта на иновациите в отбраната в Северния Атлантик DIANA.

1.4 Дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ също допълва обхвата на функционалните си задължения като осъществява контрол по издадените по реда на Закона за чужденците в Република България удостоверения на граждани на трети страни; изпълнява дейности, свързани с участието на Република България като асоцииран участник в Инвестиционния комитет на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие по въпросите на инвестиционната политика; изготвя становища по проекти на договори за продажба или възмездно учредяване на ограничено вещно право върху недвижими имоти - частна държавна, частна общинска собственост и собственост на еднолични дружества с държавно или общинско участие, без търг или конкурс по чл. 22а от Закона за насърчаване на инвестициите.

1.5 Прецизирани са и функциите на служителят по сигурността на информацията, дирекция "Финанси и управление на собствеността", както и тези на дирекция "Правна" предвид изложението на проблем 2.

Цел 2: Преминаване на дейността по организация и управление на човешките ресурси изцяло към дирекция „Правна, човешки ресурси и обществени поръчки“ на Министерството на иновациите и растежа

Министерството на иновациите и растежа има възможност да поддържа своя собствена администрация за извършване на всички законовоизискуеми дейности в областта на човешките ресурси, което, от своя страна, ще доведе до по-висока ефективност и ефикасност в работата на администрацията на самото ведомство. В проекта на акт се предлага дейността в областта на човешките ресурси изцяло да премине към дирекция „Правна, човешки ресурси и обществени поръчки“. Конкретната цел е реструктуриране на работата в областта на човешките ресурси и осигуряване на съответствие на функциите на дирекция „Правна“ с действащата нормативна база. Към настоящия момент дирекцията разполага с необходимата професионална експертиза на служителите си и има възможността да изпълнява всички функции по организация и управление на човешките ресурси, поради което отпада необходимостта да бъде подпомагана в тази сфера чрез споделени услуги от администрацията на Министерския съвет.

Цел n „ ... “

.....
.....

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Министърът на иновациите и растежа, чиято дейност се обезпечава, в т. ч. звената от общата и специализираната администрация, в които щатната численост се променя, както следва:

- дирекция „Инструменти за икономически растеж“ – увеличава се с 3 щатни бройки и става общо 15 щатни бройки;

- дирекция „Правна“ – увеличава се с 3 щатни бройки и става общо 18 щатни бройки;

- дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ – намалява се с 3 щатни бройки и става общо 21 щатни бройки;

- Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ – трансформират се 5 щатни бройки на сътрудници по управление на европейски програми и проекти по трудово правоотношение в 5 щатни бройки, заемани по служебно правоотношение при спазване на общата числеността на персонала на администрацията на изпълнителната власт по чл. 36 - 38 от Закона за администрацията, установена в съответните устройствени актове към датата на влизането в сила на същия закон (арг. § 16 от ЗА) и преместване на 1 щатна бройка от териториалните звена в централното управление.

2. Министерски съвет на Република България – общата численост се намалява с 3 щатни бройки.

3. Други органи и организации, в качеството им на заинтересовани от изпълнението на държавната политика в областта на иновациите и растежа на българската икономика, както следва:

- Европейската комисия – по отношение на Механизма за възстановяване и устойчивост в рамките на Министерството на иновациите и растежа са определени Структури за наблюдение и докладване, които да осъществяват ефективна и навременна комуникация с Европейската комисия;

- Министерството на финансите и други ведомства във връзка с ролята им по прилагане на Регламент (ЕС) № 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост и осъществяваната комуникация с тези институции.

4. Граждани и икономически оператори.

п. ... - бр.

.....
Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант „Без действие“:

Описание:

При този вариант не се постигат горепосочените цели на проекта на ПМС, като не се преодолява съществуващото несъответствие между действащия Устройствовен правилник на Министерството на иновациите и растежа и спецификата в работата на министерството, както и не се осигурява нормативна възможност за изпълнението на стратегическите приоритети на ведомството и за осъществяването на политиката на правителството в областта на иновациите и растежа. Не е налице възможност за промяна в дейността на общата администрация на Министерството на иновациите и растежа в областта на човешките ресурси, поради което Устройствовият правилник на МИР ще продължи да бъде в несъответствие със Закона за администрацията и Закона за държавния служител, които не предполагат наличието на споделени услуги.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

МИР ще бъде поставено в затруднение да изпълнява по най-добрия начин задълженията от функционалната си компетентност, което би имало цялостен негативен ефект върху управляваните от ведомството сектори, в т.ч. изпълнението на НПВУ, оперативните програми, инвестиционната политика, иновационната политика и др.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Идентифицираните специфични въздействия са свързани с възможни отрицателните икономически въздействия.

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Отрицателен ефект поради по-лошо администриране на инструментите за подпомагане растежа на предприятията и забавяне на реформите и инвестициите, свързани с НПВУ.

Административна тежест:

Административната тежест при този вариант не се променя.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 1: „Приемане на ПМС за изменение на УП на МИР“

Описание:

При този вариант ще бъдат решени констатираните проблеми и ще бъдат постигнати заложените цели в проекта на ПМС, а именно:

- Ще се постигне по-високо общо ниво при изпълнение на дейностите, свързани с подпомагането на министъра при провеждането на държавната политика в иновациите, технологичното и икономическото развитие и на политиката за насърчаване на инвестициите в страната, включително на дейностите по изпълнение на Националния план за възстановяване и устойчивост, както и оптимизиране на организацията и разпределяне на функциите между звената в МИР за повишаване ефективността на тяхната работа;
- МИР ще извършва всички законовоизискуеми дейности в областта на човешките ресурси, което ще доведе до по-висока ефективност и ефикасност в работата на администрацията.

Във връзка с това е необходимо:

Изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа, в който да се предвиди увеличаване на щатната численост на общата администрация с 3 щатни бройки, преместване на 3 щатни бройки от дирекция „Насърчителни мерки и проекти“ към дирекция „Инструменти за икономически растеж“ от специализираната администрация, както и трансформация на 5 щатни бройки от Главна дирекция „Европейски фондове за конкурентоспособност“ и преместване на 1 щатна бройка от териториалните звена в централно управление, разпределени в съответните структурни звена съгласно приложението към чл. 6, ал. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 27, ал. 6, както следва:

	било	става
на ред „Обща администрация, в т. ч.“ числото „47“ се заменя със „50“;	47	50
на ред „дирекция „Правна“ думата "Правна" се заменя с думите "Правна, човешки ресурси и обществени поръчки", а цифрата „15“ се заменя с „18“;	15	18
на ред дирекция "Инструменти за икономически растеж";	12	15
на ред дирекция "Насърчителни мерки и проекти";	24	21
на ред "сътрудници по управление на европейски проекти и програми"	96	91

Предлаганите преобразования целят да обезпечат правомощията на министъра иновациите и растежа чрез компенсирани промени, при които се увеличава числеността на персонала на Министерството на иновациите и растежа за сметка на щатни бройки от друг първостепенен разпоредител с бюджет, като между двамата първостепенни разпоредители е постигнато съгласие за промяната.

От числения състав на Министерския съвет (наброяващ 473 щ. бр.) към числеността на персонала на министерството (наброяваща 399 щ. бр.) ще се прехвърлят 3 щ. бр. С измененията ще бъдат спазени нормативните изисквания, свързани с разграничаването на администрацията на обща и специализирана, както и нормативите за численост, уредени в Закона за администрацията и Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията. Допълнителните 3 щ. бр. за министерството ще бъдат разпределени както следва: за общата администрация – 3 щ. бр., а за специализираната – общата численост не се увеличава, единствено се прехвърлят щатни бройки от едно административно звено в друго.

С оглед на посочената промяна, числеността на персонала в общата администрация ще е 50 щ. бр. или 12.44 % от общата численост на персонала в МИР (402 щ. бр.), а специализираната администрация запазва досегашната си численост - 326 щ. бр. или 81,09 %, които данни напълно съответстват на нормативите за численост на администрацията съгласно чл. 12 от Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията. Намалването на числеността на АМС няма да доведе до неспазване на нормативите.

Следва да се предвиди и прецизиране функциите на служителите по сигурността на информацията, дирекция „Насърчителни мерки и проекти“, дирекция "Политики и анализи", дирекция "Финанси и управление на собствеността", както и тези на дирекция "Правна, човешки ресурси и обществени поръчки" с оглед постигане на съответствие с приоритетите и дейностите, упражнявани от министъра на иновациите и растежа като орган на изпълнителната власт със специална компетентност по Закона за насърчване на инвестициите и Закона за чужденците в Република България.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При приемане на предложените нормативи промени, ще се постигне прецизиране функциите на отделни дирекции в съответствие с правомощията на министъра в качеството му на орган, провеждащ държавната политика в областта на иновациите, технологичното и икономическото развитие и растеж на страната, реструктуриране на част от дирекциите с оглед подобряване и оптимизиране на дейността, повишаване ефективността при изпълнението на политиките на Министерството на иновациите и растежа (МИР) и укрепването на административния му капацитет. По този начин ще бъде постигнато и по-добро управление на реформите и инвестициите, свързани с НПВУ, които са от функционалната компетентност на министерството. Ще се подобри и системата на управление на европейските програми, за които МИР отговаря. Вследствие на това, ще се създаде положителен ефект върху цялата икономика.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия по отношение на всяка от заинтересованите страни/групи заинтересовани страни при този вариант.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Не са идентифицирани специфични въздействия.

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Ще се подобрят механизмите на управление на оперативните програми и НПВУ, което следва да има и косвен положителен ефект и върху малките и средните предприятия.

Административна тежест:

Административната тежест не се променя, не се създава допълнителна такава. С оглед очакваното по-добро управление на процесите, същата ще намалее.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.n. По проблем n:

*При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1 и по проблем 2: Прецизиране на функциите на отделни дирекции, кадрово обезпечаване на правомощията на министъра на иновациите във връзка с възлагане на допълнителни функции по силата на европейските и национални мониторингови механизми и във връзка с управлението на човешките ресурси

		Вариант „Без действие“	Вариант 1
Ефективност	Цел 1: обезпечаване на изпълнението на правомощията на министъра на иновациите и растежа, които произтичат от възлагане на допълнителни функции по силата на европейските и национални мониторингови механизми чрез промяна на щатната численост на съществуващите звена в Министерството на иновациите и растежа.	ниска	висока
	Цел 2: преминаване на дейността в областта на човешките ресурси изцяло към дирекция „Правна, човешки ресурси и обществени поръчки“	ниска	висока
Ефикасност	Цел 1: обезпечаване на изпълнението на правомощията на министъра на иновациите и растежа, които произтичат от възлагане на допълнителни функции по силата на европейските и национални мониторингови механизми чрез промяна на щатната численост на съществуващите звена в Министерството на иновациите и растежа.	ниска	висока
	Цел 2: преминаване на дейността в областта на човешките ресурси изцяло към дирекция „Правна, човешки ресурси и обществени поръчки“	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 1: обезпечаване на изпълнението на правомощията на министъра на иновациите и растежа, които произтичат от възлагане на допълнителни функции по силата на европейските и национални мониторингови механизми чрез промяна на щатната численост на съществуващите звена в Министерството на иновациите и растежа.	ниска	висока
	Цел 2: преминаване на дейността в областта на човешките ресурси изцяло към дирекция „Правна, човешки ресурси и обществени поръчки“	ниска	висока

* По препоръка в становище № 04.24-26/23.03.2023 г. на АМС, таблицата не е мултиплицирана, тъй като целите съответстват на двата проблема.

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.n. По проблем n:

* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Обезпечаване на изпълнението на правомощията на министъра на иновациите и растежа, които произтичат от възлагане на допълнителни функции по силата на европейските и национални мониторингови механизми чрез промяна на щатната численост на съществуващите звена в Министерството на иновациите и растежа.

Вариант 1: „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа“

По проблем 2: Преминаване на дейността по организация и управление на човешките ресурси изцяло към дирекция „Правна, човешки ресурси и обществени поръчки“ на Министерството на иновациите и растежа.

Вариант 1: „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа“

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

.....
.....

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

1.1. Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани рискове от приемането на ПМС за изменение на УП на МИР, включително, възникване на съдебни спорове.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

.....
.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Съгласно чл. 26, ал. 3 от ЗНА проектът на акт ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации към Министерския съвет, както и на интернет страницата на Министерството на иновациите и растежа. Срокът за обществени консултации е 30 дни, а индикативния период за тяхното провеждане е от 15.03.2023 г. до 15.04.2023 г.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултации процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
.....

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа заедно с материалите по чл. 35 от УПМСНА.

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Национален план за възстановяване и устойчивост на Република България - <https://nextgeneration.bg/14>;

Заповед № ЗМФ-526 от 01.07.2022 г. за одобряване на Система за управление и контрол на План за възстановяване и устойчивост на национално равнище <https://www.minfin.bg/bg/1573>;

Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост;

Закон за насърчаване на инвестициите;

Закона за чужденците в Република България;

Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн., ДВ, бр. 130 от 1998 г.; Решение № 2 на Конституционния съд от 1999 г. - бр. 8 от 1999 г.; изм., бр. 67 от 1999 г., бр. 64 и 81 от 2000 г., бр. 99 от 2001 г.; попр., бр. 101 от 2001 г.; изм., бр. 95 от 2003 г., бр. 19 от 2005 г., бр. 24, 30, 69 и 102 от 2006 г., бр. 46 и 78 от 2007 г., бр. 43 и 94 от 2008 г., бр. 35 и 42 от 2009 г., бр. 24 и 97 от 2010 г. и бр. 69 от 2011 г.);

Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията;

Устройствения правилник на Министерството на иновациите и растежа, приет с Постановление № 20 на Министерския съвет от 2022 г. (обн., ДВ, бр. 17 от 2022 г.).

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Теодор Михайлов, директор на дирекция „Правна“

Дата: 27.03.2023 г.

Подпис:

Х _____