

Приложение към насоки, приети от Националния съвет по антикорупционни политики



Утвърдил:

Александър Пулев
Министър на иновациите и растежа

Дата: 19.01.2023 г.

Отчет на АНТИКОРУПЦИОНЕН ПЛАН на Министерството на иновациите и растежа 2022 г.

Стефан Савов, заместник-министър на иновациите и растежа, отговарящ за координацията на антикорупционните мерки съгласно заповед №РД-14-226/01.09.2022 г.

Корупционен риск – управление, разпореждане или разхождане на бюджетни средства и активи, вкл. обществени поръчки

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
1. Допускане на възможности за влияние, злоупотреби и корупционни практики при участие на едни и същи лица в целия цикъл на обществените поръчки	Разделяне на възлагането от контрола при обществените поръчки между различните административни звена	Мярката има организационен характер	Да се предотврати избор на изпълнител на обществени поръчки и приемане на изпълнението да се осъществява от едни и същи лица	01.12.2022 г.	Служителите, които изготвят техническите задания и спецификации да се различават от служителите, изготвящи документацията за възлагане на процедурата	Директор на дирекция „Правна“, Главен директор на ГД „ЕФК“ и началник на отдел ОП	Изпълнена- Документации за възлагане на обществени поръчки и сключването на договори се	

							осъщес твява от отдел ОП, дирекц ия „Правн а“, а приема нето на изпълн ението от експер т от компет ентнат а дирекц ия.	
2. Допускане на възможност от влияние, злоупотреби и корупционни практики при изготвяне на технически спецификации и/или в процеса на оценка на оферти по поръчки на значителна стойност.	Използване на външни експерти и провеждане на пазарни консултации, като възможност в чл. 44 от Закона за обществените поръчки, когато е целесъобразно. Текуща проверка на изготвените	Мярката има организационен характер	Контрол	01.12 .2022 г.	Да се спазват принципите на предварителен контрол за законосъобразност при поемане на финансови задължения и извършване на разход.	Директор на дирекция „Правна“, финансов контролър	Неизпълнение	Не са възлагани обществени поръчки на значителна стойност.

	документаци и протоколи и доклади от работата на комисиите за оценка и класиране на оферти.							
3. Риск от възникване на нерегламентирани контакти с икономически оператори, участващи в обществени поръчки и последващи корупционни практики	Ротационно разпределени е на експерти за подготовка на технически спецификации, документи и участие в оценителни комисии	Мярката има организационен характер	Минимизиране на корупционния риск чрез въвеждане на ротационен принцип при изпълнение на дейностите	01.12 .2022 г.	Да се спазват принципите на предварителен контрол за законосъобразност и за поемане на финансово задължение	Директор и на дирекции на дирекции	При разпределение на задачи за подготовката на документация или проекта на договора спазването на ротационния принцип.	
4. Допускане възможност за влияние, злоупотреби, корупционни практики при изготвяне на нормативна уредба, която може да е	Изготвяне на оценка на въздействието, провеждане на обществено обсъждане и консултации	Мярката има организационен характер	Минимизиране на риска от допускане възможност за влияние, злоупотреби и корупционни практики при	01.12 .2022 г.	Спазване на регламентирани процедури в ЗНА и подзаконовата уредба	Ръководителят на звеното, отговорно за изготвянето на съответния НА	Публикувани са 4 НА за обществено обсъждане в strateg	

неясна, непълна или несъответстваща с горестоящ нормативен акт	с възможно най-широк кръг заинтересовани страни		изготвяне на нормативна уредба				у.bg, като за тях е изготвена и оценка на въздействието	
5. Допускане на възможност от грешки/неправомерни действия при извършване на разплащания и неправилно прилагане на въведените правила и процедури	Неутрализиране на риска от допускане на грешки/неправомерни действия при извършване на разплащания. Текущи проверки и контрол по разходването и отчитането на бюджетни средства.	Мярката има организационен характер	Подобряване на мерките при разходването на средства. Установяване на съответствие с въведените правила и процедури и набелязване на възможности за подобрене	01.12.2022 г.	Брой и вид установени несъответствия и брой изпълнени мерки за подобрене	Директор на дирекция ФУС; началник на отдел БФ; началник на отдел УС; главен счетоводител и Финансов контролор	Не са установени несъответствия	
6. Риск от липса на парични средства от касата.	Контрол на касовата наличност в лева и валута в МИР. Утвърждаване на правила за предварително съгласуване на разходите	Мярката има организационен характер	Недопускане на възможност за прилагане на корупционни практики	01.12.2022 г.	Законосъобразно разходване на бюджетни средства.	Директор на дирекция ФУС; началник на отдел БФ; Главен счетоводител и Финансов	Не са установени липси на парични средства в касата	

	на административните звена в МИР.					контрольор		
Корупционен риск – извършване на контролни дейности								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Корупционен риск – предоставяне на административни услуги, концесии, издаване на лицензи и разрешения, регистрационни режими								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Риск от създаване на корупционния условия при намесата на човешкия фактор и недостатъчен контрол при предоставяне на административните услуги	Въвеждане на електронен документооборот и електронни услуги	Мярката има организационен характер	Ограничаване на човешкия фактор, защита на базата данни и повишаване на контрола при предоставяне на административните услуги	31.12.2022 г.	Бърз и лесен достъп до информацията и съкращаване на сроковете	Директор на дирекция Насърчителни мерки и проекти"	Частично изпълнено - https://www.mingovernment.bg/politiki-i-strategii/investic	Мярката е частично изпълнена и не подлежи на изпълнение по отношение на създаване на платформа за онлайн подаване на документи за

							<p>zii/ е налична подробн а информ ация за предост вяните услуги: 1. Прило жение на Закона за насърча ване на инвести циите, схеми за региона лна инвести ционна помощ, схема за помощ за обучени е; 2. Методол огия за оценка на проекти ; 3. Издаден и</p>	<p>издаване на сертификат за клас инвестиция и по отношение на подаване на документи по реда на ЗЧРБ и ЗБГ. За сертификат за клас инвестиция дирекция НМП получава становище и пакет документи от БАИ, който съдържа разнородни документи, които не могат да бъдат подадени онлайн, като част от документите като свидетелства за съдимост за български граждани, се извършват служебно от администраци ята. По</p>
--	--	--	--	--	--	--	--	---

							<p>сертифи кати по Закона за насърча ване на инвести циите в периода 2008 - 2022 г.; 4. Прилага не на финанс овите мерки по Закона за насърча ване на инвести циите за периода 2008 - 2021 г. ; 5. Издаван е на докумен ти по реда на Закона за чужден ците в Републи</p>	<p>отношение подаване на заявление по реда на ЗБГ и ЗЧРБ, следва да се има предвид, че освен дори и да се разработи платформа за подаване на такива заявления ограничен брой, чуждите граждани, които кандидатства т за постоянно пребиваване или за българско гражданство следва да прилагат и други документи, удостоверява щи изпълнението на изискванията на закона, част от които са в оригинал като</p>
--	--	--	--	--	--	--	---	---

							<p>ка Българи я. Пълната прозрач ност и публику ване на информ ация е превенц ия на корупци ята. Наличи ето на две двоен контрол – подаван е на докумен тите в БАИ и последв ащ контрол в МИР е условие за избягва не на корупци ята. По отноше ние на заявлен ията по</p>	<p>свидетелство за съдимост от държавата, чиито граждани са, заверено с апостил.</p>
--	--	--	--	--	--	--	--	--

							реда на ЗБГ и ЗЧРБ следва да се отбележи, че темата е чувствителна, контролът е стриктен, не само на национално ниво, но и на ниво ЕС	
--	--	--	--	--	--	--	---	--

Корупционен риск – състезателни процедури/конкурси за вписване на лица в регистри или за извършване на нормативно регламентирани професии-

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
--	---------------------	--	-----------------------	----------------------------	-----------	----------------	--------------------------	--------------------------

Неприложимо

Корупционен риск – празноти в закони и неясна нормативна уредба, предпоставящи за противоречиво тълкуване и/или прилагане на нормативните актове

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/ промени в нормативната уредба	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
Допускане на възможност за пропуски във вътрешно-ведомствени актове и прилагане на неясна, противоречива и непълна нормативна и правна уредба. Несъответствие във вътрешните актове с политиките на национално ниво за борба с корупцията.	Периодичен анализ и актуализиран е на вътрешно-ведомствените актове с оглед недопускане съществуването на условия за проява на корупционни практики, противоречива практика и попълване на празноти в нормативната уредба.	Организационна насоченост/ промени в нормативната уредба	Актуална и съответстваща на законодателството вътрешно-нормативна уредба	31.12.2022 г.	Брой актуализирани вътрешни правила и процедури	Всички ръководители на структурни звена	Не е изпълнен - не е необходима актуализация	Доколкото МИР е в процес на структуриране в рамките на 2022 г. са изготвени, утвърдени вътрешни правила и процедури, които съответстват на действащата нормативна и правна уредба и политиките на национално ниво за борба с корупцията. Не е необходима актуализация

Други мерки с оглед специфичните рискове в съответните ведомства

Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Насоченост на мярката – организационен/ кадрови/	Крайна цел на мярката	Срок за изпълнение	Индикатор	Отговорно лице	Изпълнение/ неизпълнение	Причини при неизпълнение
--	---------------------	--	-----------------------	--------------------	-----------	----------------	--------------------------	--------------------------

		промени в нормативната уредба		и етапи					
1. Риск от субективизъм и липса на прозрачност провеждане процедурите за избор на членове на органите за управление и контрол публичните предприятия	от и на при на за на за и в	Приемане на вътрешни правила на МИР за провеждане на конкурсни процедури за избор на членове на органите за управление и контрол в публичните предприятия, които не са категоризирани като "големи", на основание чл. 37, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП). В допълнение към нормативните изисквания по ППЗПП, във вътрешните правила да бъдат включени	Мякмата има организационен и вътрешно-нормативен характер	Ограничен корупционен риск при избора на членове на управителните и контролни органи на публичните предприятия, правата на държавата в капитала на които се упражняват от министъра на иновациите и растежа.	31.12 .2022 г.	Приети Вътрешни правила на МИР за избор на членовете на управителните и контролни органи на публичните предприятия, правата на държавата в капитала на които се упражняват от министъра на иновациите и растежа, с включени антикорупционни мерки.	Директор на дирекция „Инструменти за икономически растеж“ (дирекция ИИР)	Изпълнено: Изготвени Вътрешни правила за публичните предприятия (проект на Приложение към Вътрешните правила на Дирекция „ИИР“)	

	антикорупционни мерки.							
2. Риск от корупционно влияние при вземане на решения от едноличния собственик на капитала/общото събрание на акционерите извън избора на членове на органите за управление и контрол в публичните предприятия	Включване във Вътрешните правила за работа на дирекция ИИР на антикорупционни мерки при вземане на решения от едноличния собственик на капитала/общото събрание на акционерите на дружествата с държавно участие, правата на държавата в капитала на които се упражняват от министъра на иновациите и растежа, извън избора на членове на органите за управление и контрол в	Мярката има организационен характер и вътрешно-нормативен характер	Ограничен корупционен риск при вземане на решения от едноличния собственик на капитала/общото събрание на акционерите на дружествата с държавно участие, правата на държавата в капитала на които се упражняват от министъра на иновациите и растежа, извън избора на членове на органите за управление и контрол в публичните предприятия.	31.12 .2022 г.	Включени антикорупционни мерки във Вътрешните правила за работа на дирекция ИИР на МИР при вземане на решения от едноличния собственик на капитала/ общото събрание на акционерите на дружествата с държавно участие, правата на държавата в капитала на които се упражняват от министъра на иновациите и растежа, извън избора на членове на органите за управление и контрол в публичните предприятия.	Директор на дирекция ИИР	Изпълнено: Изготвени Вътрешни правила за публичните предприятия – проекта на Приложение към Вътрешните правила на Дирекция „ИИР“, с включени антикорупционни мерки	

	публичните предприятия.							
3. Допускане на възможност за недостатъчна приемственост и обмен на добри практики при осъществяване на участието на държавата в дружествата с държавно участие с оглед на превенцията и противодействието на корупцията	Сътрудничество между компетентни министерства, упражняващи участието на държавата в дружествата с държавно участие	Мярката има организационен и вътрешно-нормативен характер.	Подобрен контрол и приемственост при осъществяване на участието на държавата в дружествата с държавно участие с оглед на превенцията и противодействието на корупцията	31.12.2022 г.	Предложение от МИР към Министерството на икономиката и индустрията и Министерството на финансите за сключване на споразумения за обмен на информация, с оглед подобряване на контрола на управлението на риска в предприятията и приемствеността на опит и добри практики за превенция и противодействие на корупцията по отношение на дружествата, правата на държавата в капитала на които се упражняват от министър на	Директор на дирекция „Инструменти за икономически растеж“	Мярката не е изпълнена	След проведени неформални разговори с представител и на МИИ и МФ по темата се стигна до заключение, че при обмена на информация поради нейния чувствителен характер, би могло да се стигне до различни нарушения. В тази връзка, необходимостта от сключване на споразумения за обмен на информация следва да се преосмисли.

				иновациите растежа.	и			
Мерки за публичност								
Конкретно идентифициран корупционен риск	Описание на мярката	Срок за изпълнение и етапи	Отговорно лице			Причини за неизпълнение		
Липса на надежден източник на информация относно дейността на МИР.	Публикации на официалната интернет страница на МИР.	31.12.2022 г.	Всички ръководители на структурни звена			Изпълнено Извършена е миграция на данните от стария в новия сайт на министерството, като стария сайт е спрял. Стартирана нова интернет страница на Министерството на иновациите и растежа на адрес www.mig.gov.government.bg		
Обучения								
Брой на проведените обучения		Теми, по които са проведени обучения и броя на обучените по всяка тема служители с длъжността им				Индикатор		
3 броя обучения		<ol style="list-style-type: none"> 1) „Как да проверяваме електронни обществени поръчки“, обучение организирано от Център по европейско обучение /обучени – двама служители – директор на дирекция и главен вътрешен одитор; 2) „Обучение на тема - „Съдебната практика на Върховния административен съд по прилагането на Закона за обществените поръчки и административнонаказателна отговорност по ЗОП“ на за двама служители. 3) Вътрешно обучение в МИР на тема - Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество- видове декларации, срокове, публичност и наказания. 				Получени 4 сертификата		

Посочване на възможни начини за подаване на сигнали

Адрес	E-mail адрес	Телефонен номер	Специални кутии, поставени в администрацията /описание на местонахождението/	Други
Гр. София, ул. "Княз Александър I" № 12	e-mail: anticorruption@mig.government.bg; docs@mig.government.bg	080012449	Чрез пощенските кутии, намиращи се в сградите на министерството	

Мерки за защита на лицата, подали сигнали

Същност на мерките	<p>Защитата на лицата, подали сигнали, съдържащи данни за конфликт на интереси се осъществява, чрез прилагане на контроли при постъпването, регистрирането, движението, разпределянето, разглеждането, препращането и произнасянето по тези сигнали.</p> <p>Изготвени са Вътрешни правила за защита на лицата, подали сигнали за нарушения, злоупотреби с власт, корупция, корупционни прояви, несъвместимост и конфликт на интереси в Министерството на иновациите и растежа.</p>
--------------------	--

