

Проект!

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

от

Иван Демерджиев

Заместник министър-председател по обществения ред и сигурност и министър на
вътрешните работи

и

Александър Пулев

Министър на иновациите и растежа

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасяме за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България, приет с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2011 г. (Обн. ДВ, бр. 51 от 2011 г., изм. и доп. бр. 41, 62 и 110 от 2013 г., бр. 60 и 61 от 2014 г., бр. 40 и 57 от 2015 г., бр. 79 от 2016 г., бр. 51 и 81 от 2017 г., бр. 57 от 2018 г., бр. 27, 47 и 93 от 2019 г., бр. 57 от 2021 г. и бр. 36 и 43 от 2022 г.).

Предлаганите промени в Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България (ППЗЧРБ) произтичат от измененията и допълненията на Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ), обнародвани в дър. Вестник бр. 21 от 12 март 2021 г. и свързани с предоставянето на право на постоянно пребиваване на чужденци извършили инвестиции или увеличили инвестициите си в Република България.

С посоченото изменение на ЗЧРБ е актуализирана инвестиционната рамка за предоставяне на право на постоянно пребиваване в Република България, в резултат на което отпаднаха от основанията инвестициите в държавни ценни книжа (предишна буква „б“ към чл. 25, ал. 1, т. 6 от ЗЧРБ) или по договор за доверително управление с лицензирана кредитна институция (предишна т. 7 към чл. 25, ал. 1 от ЗЧРБ), както и във връзка с други предвидени, но практически неизползваеми опции (предишни букви

„в“, „г“ и „д“ към чл. 25, ал. 1, т. 6 от ЗЧРБ), които до този момент бяха установявани от Българска агенция за инвестиции (БАИ).

С промените в ЗЧРБ на БАИ е възложено да установява инвестициите в капитала на българско търговско дружество, чиито акции не са търгувани на регулиран пазар (чл. 25, ал. 1, т. 8 от ЗЧРБ), както и нововъведените основания – инвестиции в акции и дялове на колективни инвестиционни схеми и алтернативни инвестиционни фондове в Република България (нови букви „в“ и „г“ към чл. 25, ал. 1, т. 6 от ЗЧРБ). На Министерството на иновациите и растежа (МИР) е възложено установяването на инвестиции в приоритетни инвестиционни проекти в процес на реализиране (нова т. 7 към чл. 25, ал. 1 от ЗЧРБ).

Разширени са възможностите за контрол по отношение на чужденците и инвестициите в производството по предоставяне на право на постоянно пребиваване чрез нововъведеното производство по издаване на предварително одобрение за извършване на инвестиции, което се развива пред БАИ, както и чрез осъществяването на последващ контрол от страна на органа, удостоверил инвестициите относно изпълнението на регламентираното задължение за поддържането им за законоустановения срок.

На практика направените промени в ЗЧРБ не може да се прилагат, тъй като не са уредени условията и реда за извършване на проверката и оценката по чл. 25, ал. 7 от ЗЧРБ, за издаване на предварително одобрение за извършване на инвестиции и на удостоверителен документ за извършени инвестиции съгласно актуализираната инвестиционна рамка. Посочените въпроси съгласно законовата делегация на чл. 25, ал. 2 от ЗЧРБ се определят с правилника за прилагане на закона.

В тази връзка с настоящия проект се предлагат промени в чл. 39 и чл. 44 от ППЗЧРБ, регламентиращи редът, по който Българската агенция за инвестиции (БАИ) и Министерството на иновациите и растежа (МИР) установяват извършени инвестиции с оглед основанията за предоставяне на право на постоянно пребиваване в Република България. Предлага се отмяната на чл. 39а от ППЗЧРБ, тъй като разпоредбата регламентира реда за установяване на инвестициите по чл. 25, ал. 1, т. 8 от ЗЧРБ, които вече се установяват от БАИ, поради което производството следва да бъде регламентирано в чл. 39 от правилника.

По-конкретно предлаганите промени са следните:

1. В чл. 39 от ППЗЧРБ, регламентиращ производството по предоставяне на право на постоянно пребиваване на основание инвестиции, установявани от БАИ:

1.1. В чл. 39, ал. 1 и 5 от правилника се предлага препращането към разпоредбата на чл. 25, ал. 1, т. 7 от ЗЧРБ да се замени с препращане към чл. 25, ал. 1, т. 8 от ЗЧРБ.

Преди промените в ЗЧРБ БАИ установяваше наличието на вложение по договор за доверително управление (предишна т. 7 към чл. 25, ал. 1 от ЗЧРБ) – обстоятелство, което отпадна от основанията за предоставяне на право на постоянно пребиваване. Разпоредбата към настоящия момент въвежда ново основание, което се установява от МИР – инвестиции в осъществяването на приоритетен инвестиционен проект.

Същевременно, с новата редакция на чл. 25, ал. 2 от ЗЧРБ на БАИ се възложи да установява обстоятелствата по чл. 25, ал. 1, т. 8 от ЗЧРБ – вложение на 6 млн. лв. в капитала на българско търговско дружество. Към настоящия момент редът за

установяване на това обстоятелство е регламентиран в чл. 39а от ППЗЧРБ и предвижда чужденците да представят банкови документи директно пред службите за административен контрол на чужденци. Систематичното място на разпоредбата следва да бъде в чл. 39 от ППЗЧРБ. На посочените основания се предлага и отмяната на чл. 39а от ППЗЧРБ.

1.2. Предлага се създаването на нова ал. 6 към чл. 39 от правилника, която да регламентира условията и реда за издаване на предварително одобрение за извършване на инвестиции. Тъй като издаването на предварителното одобрение е необходима предпоставка за извършване на самата инвестиция, систематично разпоредбата следва да е преди разпоредбата, уреждаща производството пред БАИ за издаване на удостоверение за направени инвестиции (сегашна ал. 6 към чл. 39 от ППЗЧРБ).

С промените в ЗЧРБ се въведе допълнително производство, което се развива пред БАИ преди извършване на инвестиции по чл. 25, ал. 1, т. 6 от ЗЧРБ и включва представяне от страна на чужденеца на определени документи, извършване на проверка и оценка по отношение на чужденците и наличните средства за инвестицията и издаване на предварително одобрение за извършване на инвестиции. Новото производство е въведено с цел засилване на контрола още на етап планиране на инвестиция. С направените предложения се осигурява постигане на заложените в закона цели и се прецизират представяните в производството документи.

1.3. Предлага се досегашната ал. 6 да стане ал. 7. В новата ал. 7 се предлагат изменения и допълнения, които да отразят променената инвестиционна рамка съгласно актуалната редакция на чл. 25, ал. 1 от ЗЧРБ и да прецизират текстовете относно представяните пред БАИ документи.

Предлага се създаването на нова т. 6, с която се регламентират документите, с които ще се установява изпълнението на нововъведено с чл. 25, ал. 12 от ЗЧРБ изискване придобитите права и активи в резултат от инвестициите по чл. 25, ал. 1, т. 6 и 8 от ЗЧРБ да не се използват за обезпечение на кредити към кредитни и финансови институции за срок от 5 години от датата на предоставяне на право на постоянно пребиваване.

За целите на контрола по чл. 25, ал. 13 от ЗЧРБ се предлага чужденците да представят нотариално заверена декларация със съгласие за предоставяне по искане на БАИ на сведения и документация, представляващи банкова тайна или търговска тайна по чл. 91, ал. 1, т. 1 от Закона за пазарите на финансови инструменти и на сведения от централния регистър на ценни книжа, воден от „Централен депозитар“ АД.

1.4. Предлага се досегашната ал. 7 да се отмени, тъй като тя регламентираше реда за установяване на отпаднали обстоятелства – предишните букви „в“, „г“ и „д“ към чл. 25, ал. 1, т. 6 от ЗЧРБ.

2. В чл. 44 от ППЗЧРБ, регламентиращ производството по предоставяне на право на постоянно пребиваване на основание инвестиции, установявани от МИР:

2.1. В чл. 44, ал. 1 и 4 от правилника се предлага да се добави препращане към новия текст на чл. 25, ал. 1, т. 7 от ЗЧРБ, регламентиращ възможността за получаване на постоянно пребиваване от чужденци, инвестирали 2 млн. лв. за осъществяван от дружеството приоритетен инвестиционен проект.

2.2. С предложените в ал. 3 изменения се урежда последващият контрол на обстоятелствата по чл. 25, ал. 1, т. 7, 13 и 16 от ЗЧРБ.

2.3. Предлага се създаването на нови ал. 6, 8 и 9. В ал. 6 се регламентира документът, с който ще се установява изпълнението на условието по чл. 25, ал. 1, т. 7 от ЗЧРБ. С ал. 8 се регламентира срок на валидност на издаденото удостоверение. В ал. 9 се регламентира периодът, през който заявителите по чл. 25, ал. 1, т. 13 от ЗЧРБ могат да подават заявления за издаване на удостоверение.

Предложеният проект привежда правилника в съответствие с актуалните текстове на ЗЧРБ относно актуализираната инвестиционна рамка за предоставяне на право на постоянно пребиваване в Република България, като осигурява изпълнението на заложените цели за подобряване на контрола върху инвестициите. Приемането на предложенията ще подпомогне процесите по привличане на преки чуждестранни инвестиции към икономиката на страната като същевременно ще създаде устойчиви гаранции за наличието и ефекта от тези инвестиции и ще оптимизира контрола върху спазване на законодателството.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове по проекта на акт е проведено публично обсъждане, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет, са публикувани на интернет страниците на Министерството на вътрешните работи, Министерството на иновациите и растежа и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

Предложеният проект на акт не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32-34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагаме Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление за изменение на Правилника за прилагане на Закона за чужденците в Република България.

Приложения:

1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Таблица за отразяване на постъпилите становища;
7. Становища, постъпили от съгласувателната процедура.

С уважение,

ИВАН ДЕМЕРДЖИЕВ

Заместник министър-председател по обществения ред и сигурност
и министър на вътрешните работи

АЛЕКСАНДЪР ПУЛЕВ

Министър на иновациите и растежа